



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



## EVALUACIÓN

# LEVANTAMIENTO DE UNA LÍNEA DE BASE DEL PROGRAMA DE POT MODERNOS

PRODUCTO 1: INFORME METODOLÓGICO

**Mayo, 2017**

Esta publicación fue elaborada por solicitud de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en colaboración con el Departamento Nacional de Planeación de Colombia. El desarrollo de este estudio se hizo de forma independiente por el Proyecto EVAL (Evaluation, Analysis and Learning) de Management Systems International, una firma de Tetra Tech, a través de un subcontrato con la Unión Temporal de Econometría, Quantil y Fundación Vita.

# LEVANTAMIENTO DE UNA LÍNEA DE BASE DEL PROGRAMA DE POT MODERNOS, PARA CARACTERIZAR LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE PRIMERA GENERACIÓN, Y DISEÑAR UNA METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN QUE PERMITA COMPARAR LOS POT DE PRIMERA GENERACIÓN Y LOS POT DE LOS MUNICIPIOS QUE APLICAN Y NO APLICAN LA METODOLOGÍA DEL PROGRAMA

## PRODUCTO 1: INFORME METODOLÓGICO

**Management Systems International**  
**A Tetra Tech Company**  
200 12th Street South  
Suite 1200  
Arlington, VA 22202, USA

[www.msiworldwide.com](http://www.msiworldwide.com)

Mayo de 2017

Contratado bajo AID-514-C-13-00003

USAID/Colombia Evaluation and Analysis for Learning (EVAL)

Unión Temporal

ECONOMETRIA-QUANTIL-FUNDACIÓN VITA



### DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

El contenido de esta evaluación es responsabilidad exclusiva los autores y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID ni del gobierno de los Estados Unidos.

Foto: Guatape, utilizado por permiso de Kevin Haley,

LEVANTAMIENTO DE UNA LÍNEA DE BASE DEL PROGRAMA DE POT  
MODERNOS, CON EL FIN DE CARACTERIZAR LOS PLANES DE  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE PRIMERA GENERACIÓN, ASÍ COMO  
DISEÑAR UNA METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN QUE PERMITA  
COMPARAR LOS POT DE PRIMERA GENERACIÓN Y LOS POT DE LOS  
MUNICIPIOS QUE APLICAN Y NO APLICAN LA METODOLOGÍA DEL  
PROGRAMA

PRODUCTO 1 - INFORME METODOLÓGICO

TABLA DE CONTENIDO

ACRÓNIMOS.....	III
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO 1 .....	2
ESTRATEGIA GENERAL .....	2
CAPÍTULO 2 .....	4
MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL.....	4
2.1 Normatividad.....	4
2.2 Esquema de organización institucional.....	6
2.3 Aspectos, temas y buscadores.....	7
CAPÍTULO 3 .....	8
ANÁLISIS AUTOMATIZADO DE LOS POT .....	8
3.1 Descripción de la Base de Datos .....	8
3.1.1 Inventario de Datos.....	8
3.2 Pre-procesamiento de Datos .....	9
3.2.1 Conversión a formato editable .....	9
3.3 Parsing y Corrección Ortográfica.....	11
3.4 Metodología de vectorización semántica .....	11
3.5 Búsqueda y Extracción.....	13
3.6 Duplicidad de documentos .....	14
3.7 Resultados Esperados.....	15

CAPÍTULO 4 .....	18
ANÁLISIS CUANTITATIVO .....	18
4.1 Indicador de calidad de los POT.....	18
4.2 Análisis cartográfico .....	20
4.3 Análisis econométrico .....	20
CAPÍTULO 5 .....	23
ANÁLISIS CUALITATIVO.....	23
5.1 Plan Operativo para la recolección cualitativa .....	24
5.1.1 Entrevistas nacionales.....	24
5.1.2 Logística Entrevistas Nacionales.....	24
5.1.3 Estudios de caso .....	25
5.1.4 Logística Estudios de Caso .....	26
5.1.5 Trabajo de Campo .....	27
5.1.6 Selección y capacitación de los investigadores Cualitativos.....	28
5.1.7 Monitoreo de avance.....	29
5.1.8 Instrumentos y captura de datos .....	29
5.1.9 Procesamiento de la información.....	30
5.1.10 Prueba piloto Estudios de caso.....	30
5.2 Protocolo para la recolección de información .....	31
5.2.1 Esquema de abordaje Entes Territoriales .....	31
5.2.2 Actividad en el municipio.....	32
5.2.3 Pautas de conducta del profesional en campo .....	32
CAPÍTULO 6 .....	33
PROPUESTA DE DISEÑO PARA EVALUACIÓN DE POT DE SEGUNDA GENERACIÓN.....	33
CAPÍTULO 7 .....	35
CRONOGRAMA DE EVALUACIÓN .....	35
BIBLIOGRAFÍA .....	38
ANEXO 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA.....	41
ANEXO 2: NORMATIVIDAD .....	49
ANEXO 3: NORMAS Y BUSCADORES .....	70
ANEXO 4: VARIABLES PARA ANÁLISIS CUANTITATIVO .....	117
ANEXO 5: INSTRUMENTOS ESTUDIOS DE CASO .....	120

## ACRÓNIMOS

---

AAT	Análisis Automatizado de Texto
ACP	Análisis por Componentes Principales
ANI	Agencia Nacional de Infraestructura
CCO	Consejo Consultivo de Ordenamiento
CTP	Consejo Territorial de Planeación
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNP	Departamento Nacional de Planeación
EOT	Esquema de Ordenamiento Territorial
ET	Entidades Territoriales
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
MSI	Management Systems International
MVCT	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
OCR	Reconocimiento Óptico de los Caracteres
PBOT	Plan Básico de Ordenamiento Territorial
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
SINA	Sistema Nacional Ambiental
UPR	Unidades de Planificación Rural
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
USIAD	United States Agency for International Development

## INTRODUCCIÓN

---

El presente informe metodológico detalla la forma en la que se ejecutará la consultoría. Respecto a la propuesta se ha avanzado en varias direcciones: conocer más a fondo los intereses de quienes nos contratan y quienes a nivel institucional serían las principales contrapartes; conocer la información que se podría usar en la consultoría en términos de la disponibilidad y la forma específica en que se encuentra; y validar los procedimientos automatizados de texto. Todo lo anterior nos permite pasar del diseño general que estaba en la propuesta a un diseño más detallado.

Derivado de lo anterior se tienen claros los requerimientos de información. Conforme se apruebe esta propuesta metodológica, con los ajustes del caso, se procederá inmediatamente a gestionar, por los canales institucionales correspondientes, los requerimientos específicos de información.

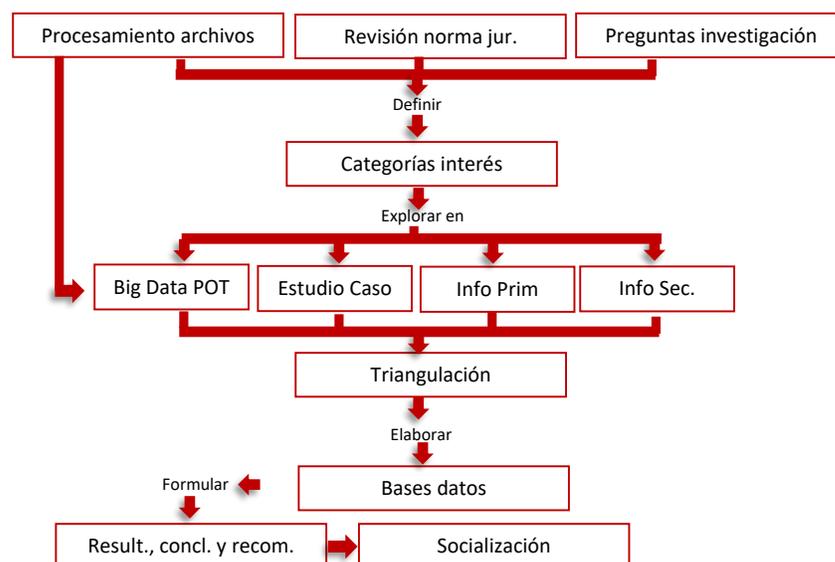
Lo consignado en este informe metodológico es una buena base y hasta cierto punto una garantía para el desarrollo del trabajo; sin embargo, por más avances que se tengan, en el camino, con seguridad surgirán inquietudes, planteamientos de enfoques alternativos y problemas. Para el manejo de todas estas situaciones se contempla un permanente contacto con interventores y contrapartes. En tal sentido, en el cronograma de la propuesta se han planteado productos intermedios como espacios formales en que nos obligamos a estar concertando, sin excluir la interacción informal permanente.

## Capítulo 1

### ESTRATEGIA GENERAL

La estrategia metodológica general, no se varía respecto a la contemplada en la propuesta (ver Figura 1.1):

**Figura 1.1 – Estrategia Metodológica General**



Fuente: Elaboración propia a partir de los TDR

**Fase 1:** Como primer paso, se organizarán y procesarán los diferentes formatos de POT. Paralelamente, tomando como base las preguntas orientadoras se elaborarán categorías de análisis y a través de la revisión normativa se construirá un normograma (recopilación normativa). Luego a partir de las categorías de análisis y del normograma se generarán los temas de interés a indagar dentro de los POT.

**Fase 2:** Los temas de interés son explorados en los POT haciendo uso de técnicas automatizadas de texto y en los estudios de caso a partir de entrevistas e información secundaria existente de los municipios seleccionados. Adicionalmente, se realizarán entrevistas con los funcionarios a cargo de la regulación del ordenamiento territorial en el país (información primaria), se procesarán datos provenientes del IGAC, del DANE y otras

bases de datos de fuentes administrativas (información secundaria). Con esta información secundaria y la información primaria recolectada se estimarán modelos econométricos que permitirán dar soporte complementario a los hallazgos encontrados.

**Fase 3:** Tomando como base la metodología de triangulación múltiple, se analizarán los resultados encontrados en la fase 2. Esta información será organizada en bases de datos y matrices debidamente documentadas. Lo anterior proporcionará los insumos requeridos para formular resultados, conclusiones y recomendaciones.

**Fase 4:** Socialización de los resultados de la evaluación, que en su momento se acordará con MSI, DNP y USAID. Se prevé tener presentaciones resumidas y extensas para atender diferentes requerimientos según se trate de técnicos o decisores de política.

Como una base para articular las distintas actividades de la consultoría se estructuró una Matriz de consistencia (ver Anexo No. 1), que relaciona las distintas preguntas orientadoras con categorías de análisis, variables y fuente de información, que en parte corresponden a los instrumentos diseñados para el desarrollo de la evaluación y en parte a las actividades de procesamiento o formulación de recomendaciones de política.

## Capítulo 2

### MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL

---

#### 2.1 NORMATIVIDAD.

Tal como lo expresó la Corte Constitucional en la sentencia C-795 de 2000, *“La función de ordenamiento del territorio comprende una serie de acciones, decisiones y regulaciones, que definen de manera democrática, participativa, racional y planificada, el uso y desarrollo de un determinado espacio físico territorial con arreglo a parámetros y orientaciones de orden demográfico, urbanístico, rural, ecológico, biofísico, sociológico, económico y cultural. Se trata, ni más ni menos, de definir uno de los aspectos más trascendentales de la vida comunitaria como es su dimensión y proyección espacial”*; por lo anterior y ante la relevancia de esta función asignada por el Constituyente a las Entidades Territoriales (ET) y que constituye uno de los ejes fundamentales de la autonomía del municipio como eje o unidad fundamental de la división político administrativa de la Nación, el Constituyente dispuso que los aspectos medulares de la organización territorial, en lo no definido por este último, sólo pueden ser regulados a través de una ley orgánica territorial.

Sin perjuicio de lo anterior, es claro que el legislador, bajo el trámite de ley orgánica, tiene la potestad de definir la distribución de competencias entre las ET y la Nación, como en efecto se ha realizado en la descripción de normatividad relevante que se adjunta al presente documento como Anexo No. 2.

De otra parte, como puede también advertirse de dicha relación normativa anexa, la claridad respecto de la competencia asignada constitucionalmente a los municipios en materia de ordenamiento territorial fue fijada de manera sistemática en la Ley 388 de 1997, en la que se impone a los municipios el deber de formular y adoptar los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), inicialmente en un plazo máximo de dieciocho (18) meses posteriormente prorrogados hasta el 31 de diciembre de 2000 por el Artículo 2 del Decreto 1686 de 2000. Luego de esta fecha, el Congreso expidió entre otras, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Ley 1454 de 2011, la Ley de Modernización de la Organización y Funcionamiento de los Municipios – Ley 1551 de 2012, y la Ley de adopción de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - Ley 1523 de 2012, acompañadas de Decretos proferidos por el Gobierno Nacional, como es el caso del Decreto 879 de 1998, que delimitaron, precisaron y

enriquecieron el marco normativo del ordenamiento territorial a fin de garantizar la idoneidad, eficiencia y efectividad del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) o Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), para la planeación del territorio municipal tanto urbano como rural y los Decretos 1504 de 1998, 150 de 1999, 1686 de 2000, 932 de 2002, 2201 de 2003, 4002 de 2004, 2181 de 2006, 3600 de 2007, 4065 de 2008, 2729 de 2012, 75 de 2013 y 1807 de 2014, que fueron compilados y derogados por el Decreto 1077 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector vivienda, ciudad y territorio.

Finalmente, debe manifestarse que de la revisión previa de documentación y visitas institucionales se ha podido advertir que además de la construcción normativa, el seguimiento, acompañamiento y proceso de mejoramiento continuo de los POT ha sido acompañado por entidades como el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio (MVCT), el Ministerio de Ambiente de Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través del CONPES 3870 de 2016, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) y la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), quien actualmente trabaja en una serie de documentos de lineamientos para el ordenamiento territorial rural agropecuario, que está orientado a la nueva generación de POT, y que decanta y fija los contenidos del componente rural para los POT, así como el alcance y características de las Unidades de Planificación Rural (UPR), desarrolladas por el Decreto 3600 de 2007, incorporando así mismo conceptos de ordenamiento social de la propiedad rural, y recomendaciones relacionadas con la identificación de conflictividad en el suelo rural que deben ser tenidas en cuenta en la formulación de los citados instrumentos.

Toda la normatividad referida anteriormente y que de forma detallada se encuentra en el Anexo 2, está relacionada de una u otra manera con los POT; sin embargo, parte de estas normas corresponden a pautas operativas a tener en cuenta cuando con proyectos específicos se desarrollan actividades en el marco del POT, independiente de la calidad del POT. Por ejemplo, el cumplimiento de normas de sismo resistencia deben aplicarse en todo los casos, en todo el país incluso si no hay referencia explícita a esta norma en el POT. Para la evaluación se hará énfasis en las normas que refieren a los componentes principales y sus temas asociados.

Sin perjuicio de lo expuesto, no debe perderse de vista que si bien se ha logrado un prominente avance respecto de la regulación de los POT de primera generación, por lo menos desde el punto de vista meramente normativo, se advierte la necesidad de ampliar el alcance de los instrumentos de gestión del suelo, a fin de que sea posible su utilización

también en el suelo rural, y no sólo en el suelo urbano, como está consagrado en la Ley 388 de 1997.

## 2.2 ESQUEMA DE ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL.

El primer eje de organización institucional en materia de ordenamiento territorial es el municipio, quien a través de su Concejo Municipal tiene las responsabilidades fijadas por el Artículo 313 de la Carta Política de: *“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio; 2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas y 7. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.”*

En la misma línea, el segundo eje de organización está claramente definido en el Artículo 6 de la Ley 388 de 1997, que dispone en su inciso final lo siguiente: *“El ordenamiento del territorio municipal y distrital se hará tomando en consideración las relaciones intermunicipales, metropolitanas y regionales; deberá atender las condiciones de diversidad étnica y cultural, reconociendo el pluralismo y el respeto a la diferencia; e incorporará instrumentos que permitan regular las dinámicas de transformación territorial de manera que se optimice la utilización de los recursos naturales y humanos para el logro de condiciones de vida dignas para la población actual y las generaciones futuras”.*

Esa concertación territorial está claramente planteada en la Ley 388 de 1997, en sus Artículos 22, 24, 25 y 29, que incorpora también el tercer eje de coordinación interinstitucional; esto es la coordinación con la autoridad ambiental; y la relación con los Consejos Territoriales de Planeación (CTP); y los Consejos Consultivos de Ordenamiento (CCO) en los municipios con población superior a los treinta mil habitantes.<sup>1</sup>

Sin perjuicio de lo anterior, es también claro en el marco normativo que existen limitaciones a la autonomía de las entidades territoriales, que deberán respetar unos mínimos o conservar una columna vertebral en sus POT que fueron definidos por el Legislador, previo trámite de Ley Orgánica, como *“Determinantes de POT”*, previstos en el Artículo 10 de la Ley 388 de 1997, que implican la participación directa o indirecta de otras entidades del orden territorial o nacional, como es el caso de las impuestas por limitaciones ambientales del suelo rural del Sistema Nacional Ambiental (SINA), la incidencia de obras de infraestructura del nivel nacional, como es el caso de las concesiones de obras de infraestructura vial, férrea o aeroportuaria a cargo de la ANI, u obras públicas desarrolladas por el INVIAS; las correspondientes a áreas con amenazas o riesgos; las relacionadas con los planes de desarrollo metropolitano, las asociadas a la conservación del patrimonio cultural, la

---

<sup>1</sup> ARTICULO 2.2.2.1.2.5.4 del Decreto 1077 de 2015.

identificación y localización de los suelos para la infraestructura militar y policial estratégica básica para la atención de las necesidades de seguridad y de defensa nacional o las determinantes sobre el suelo rural, desarrolladas inicialmente mediante Decreto 3600 de 2007 y concretadas posteriormente, previa habilitación de la Ley 1551 de 2012, por la UPRA.

De otra parte, se advierte la participación indirecta de otras entidades del orden nacional, como es el caso del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) que tiene a su cargo prestar asistencia técnica a las entidades territoriales en el marco de las competencias del sector, promover y orientar la incorporación del componente de gestión del riesgo en las políticas, programas y proyectos del sector, y apoyar procesos asociativos entre entidades territoriales en los temas relacionados con vivienda, desarrollo urbano y territorial, agua potable y saneamiento básico; el DNP que tiene entre sus funciones la de *“Promover la realización de actividades tendientes a fortalecer los procesos de planificación y gestión pública territorial que contribuyan a la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y el desarrollo local y regional”*; la UPRA, que tiene a su cargo definir los criterios e instrumentos para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural.

### 2.3 ASPECTOS, TEMAS Y BUSCADORES.

Teniendo en cuenta la normatividad relevante en materia de POT y el gran volumen de planes que serán objeto de revisión, se planteó como estrategia para identificar y analizar su contenido mediante la metodología de Análisis Automatizado de Textos (AAT), el diseño de una matriz que se adjunta al presente documento como Anexo No. 3, y que identifica cuatro ejes fundamentales: esto es 1) Los criterios de: participación y concertación; 2) Los componentes legales del POT, esto es General, Rural, Urbano; 3) La regulación de Gestión del Riesgo, y 4) Los Instrumentos de gestión del territorio. Respecto de cada uno de ellos se realiza la identificación clara de la norma que le impone la obligación al municipio, con indicación de la vigencia de las mismas, un breve extracto, y a partir de este último, la determinación de los buscadores que serán utilizados para la evaluación de la sujeción de los POT de primera generación a la normatividad vigente para el momento de su expedición.

Es importante señalar que el diseño de la matriz de buscadores no pretende incorporar la totalidad de la normatividad relacionada directa o indirectamente con el tema de Ordenamiento Territorial, sino que se focaliza en atender los ejes fundamentales señalados en el párrafo precedente.

## Capítulo 3

### ANÁLISIS AUTOMATIZADO DE LOS POT

#### 3.1 DESCRIPCIÓN DE LA BASE DE DATOS

##### 3.1.1 Inventario de Datos

De acuerdo a lo discutido en sesiones de trabajo con los funcionarios encargados en el DNP y observaciones de USAID y MSI, el enfoque del proyecto será el análisis automatizado de acuerdos POT, PBOT y EOT de primera generación. Se entiende por esto, todos los documentos y acuerdos que no correspondan a los ordenamientos territoriales que se harán en el marco del programa POT modernos, por lo que se incluirán modificaciones y ajustes posteriores a la primera versión de los documentos.

Más específicamente, el trabajo inicial se enfocará a los archivos en formato PDF y documentos Word (.doc y .docx) que contengan en su nombre palabras clave como “Acuerdo”, “POT”, “PBOT”, “EOT”, entre otras. En una etapa posterior se extenderá el análisis a textos contenidos dentro de bases de datos de archivos Excel y archivos cartográficos.

Buscando adelantar resultados preliminares, se realizaron pruebas sobre un subconjunto de 4 municipios cuyos acuerdos tenían atributos diversos. Las estadísticas descriptivas de los documentos correspondientes a dicha muestra de municipios se relacionan en el cuadro siguiente.

**Cuadro 3.1 - Estadísticas descriptivas de los documentos**

DPTO.	MUNICIPIO	ARCHIVO	AÑO	NO. PÁGINAS	NO. PÁRRAFOS	NO. PALABRAS	TAMAÑO VOCABULARIO	PALABRAS FRECUENTES
Casanare	Yopal	PBOT Acuerdo 027	2003	172	669	68771	10537	municipal-554 yopal-511 tipo-416 municipio-368 municipal_yopal-345 plan-293 calle-283 punto-266 territorial-242 ordenamiento-236
Chocó	Quibdó	POT Formulación	2001	84	489	30928	4998	plan-157 municipio-153

DPTO.	MUNICIPIO	ARCHIVO	AÑO	NO. PÁGINAS	NO. PÁRRAFOS	NO. PALABRAS	TAMAÑO VOCABULARIO	PALABRAS FRECUENTES
								territorial-133 ordenamiento-124 áreas-123 desarrollo-114 zonas-110 zona-108 urbano-108 plan_ordenamiento-105
Cauca	Popayán	POT ACUERDO 6	2002	165	3326	120470	16703	área-552 áreas-492 artículo-462 servicios-407 p_p_p-388 construcción-345 zonas-342 zona-309 usos-278 proyecto-276
Meta	Puerto Gaitán	EOT PROYECTO	2015	109	917	41812	7451	municipio-275 caño-267 puerto-234 gaitán-223 puerto_gaitán-220 áreas-211 área-210 acuerdo-207 municipio_puerto-192 municipio_puerto_gaitán-185

Fuente: Elaboración propia

## 3.2 PRE-PROCESAMIENTO DE DATOS

### 3.2.1 Conversión a formato editable

De los 2237 documentos seleccionados para este proyecto correspondientes a 815 municipios, 1960 cuentan con el texto digital embebido, el cuál puede ser extraído utilizando herramientas de software libre del lenguaje de programación estadístico R. El principal requerimiento de las funciones que hagan esta conversión es conservar atributos del formato original, tales como los cambios de línea, mayúsculas y tabulaciones, que permitan dividir el texto en proposiciones y párrafos en una etapa posterior del análisis<sup>2</sup>.

Para los 277 archivos restantes, no se dispone de texto digital embebido<sup>3</sup>. Dichos documentos están escaneados o son fotografías de los documentos originales, por lo cual es necesario hacer un reconocimiento óptico de los caracteres (OCR) para conseguir el

<sup>2</sup> Todo el código empleado para este ejercicio se pondrá a disposición del DNP en un repositorio privado para facilitar la réplica del ejercicio.

<sup>3</sup> Se excluyeron de la muestra archivos corruptos.

texto editable. La primera estrategia es utilizar el software libre Tesseract distribuido bajo la licencia Apache, versión 3.0 (R Smith, 2007). Para obtener mejores resultados, se forzará la transcripción del motor OCR a un vocabulario (con frecuencias) correspondiente al vocabulario de los acuerdos con texto editable. Esta modificación permite reducir el número de errores de transcripción significativamente. En caso de que esta estrategia no produzca resultados satisfactorios, se utilizarán alternativas no gratuitas como ABBYY FineReader, OmniPage, Readiris y Prizmo.

A modo de ejemplo, el archivo “Acuerdo 05 2009 Modificatorio EOT Armero-Guayabal.pdf” corresponde a un documento escaneado de una modificación del acuerdo del EOT del municipio de Armero Guayabal, del departamento de Tolima:

**Figura 3.1 – Ejemplo de archivo**

REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA  
CONCEJO MUNICIPAL DE ARMERO GUAYABAL  
NIT. 809.003.630-9

ACUERDO No. 005 DE 2009  
( 05 - MAR 2009 )

Por medio del cual se modifica el Acuerdo No 08 de Mayo de 2004  
“ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL”.

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ARMERO  
GUAYABAL TOLIMA, en uso de sus atribuciones legales y  
constitucionales, en especial las conferidas por el Art. 313 de la  
Constitución Nacional y,

CONSIDERANDO:

Que el concejo Municipal mediante acuerdo No 08 de Mayo 12 de 2004, aprobó el  
Esquema de Ordenamiento Territorial.

Que es facultad del concejo Municipal, hacer las modificaciones respectivas del  
esquema de ordenamiento en los aspectos que por algunas circunstancias amerite  
una reglamentación diferente a la acordada.

el cual es leído por el software Tesseract, y convertido a formato de texto editable (.txt) como:

```
Hi:PUBLZ&IA DE QLOMB!A  
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA ;  
CONCEJO MUNIC!PAL DE ARMERO GUAYABAL  
' MT. 309.003.630-9  
ncnenoo No. 005 or...==: 2009  
( "?"-MAR 2083 )  
Por medio del cual se modifica el Acuerdo No 08 de Mayo de 2004  
' "ESQHEMA DE ORDENAMIENTO TERRITOR!AL".
```

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ARMERO  
GUAYABAL TOLIMA, en uso de qué atribuciones legales y  
constitucionales, en especial las conferidas por el Art. 313 de la  
Constitución Nacional y.

CONSIDERANDO:

Que el concejo Municipal mediante acuerdo No 08 de Mayo 12 de 2004, aprobó el  
Esquema de Ordenamiento Territorial.  
Que es facultad del concejo Municipal, hacer las modificaciones respectivas del  
Esquema de ordenamiento en los aspectos que por algunas circunstancias amerite  
una reglamentación diferente e le acordada-

Fuente: Elaboración propia

### 3.3 PARSING Y CORRECCIÓN ORTOGRÁFICA

Sobre la base de datos de acuerdos en formato editable, se aplican una serie de transformaciones a los textos para limpiarlos y facilitar la aplicación de algoritmos en etapas posteriores. Dichas transformaciones incluyen, pero no se limitan a:

- Reducción a minúsculas.
- Eliminación de caracteres extraños provenientes de errores de *encoding* y transcripción, en especial números y caracteres no alfanuméricos provenientes de errores de transcripción.
- Conversión a *encoding* estándar. (UTF-8). Muchos algoritmos de R no producen un buen resultado si el objeto de texto tiene un *encoding* desconocido.
- División algorítmica en proposiciones, párrafos y secciones, implementada mediante expresiones regulares que identifiquen cambios de línea correspondientes a párrafos. Dependiendo de la calidad del resultado de los algoritmos que convierten a texto editable, estas reglas de división pueden aumentar en complejidad e incorporar búsquedas de contexto (iniciar con mayúscula, terminar con punto, iniciar con tabulación).
- Corrección ortográfica automática, basada en un modelo de bigramas obtenido del corpus de documentos con texto editable. Aunque en general los documentos tienen buena calidad ortográfica, esta transformación puede resultar útil para los documentos que requieren OCR.

### 3.4 METODOLOGÍA DE VECTORIZACIÓN SEMÁNTICA

Para lograr capturar la dimensión semántica de unidades de lenguaje como palabras y proposiciones podemos hacer uso de vectorizaciones semánticas. Esto permite hacer inferencia sobre la cercanía semántica de dos términos, estudiando la cercanía del espacio vectorial en el que se están codificando las palabras del vocabulario. Esta metodología permite superar muchas de las limitaciones de las búsquedas basadas en patrones. Por

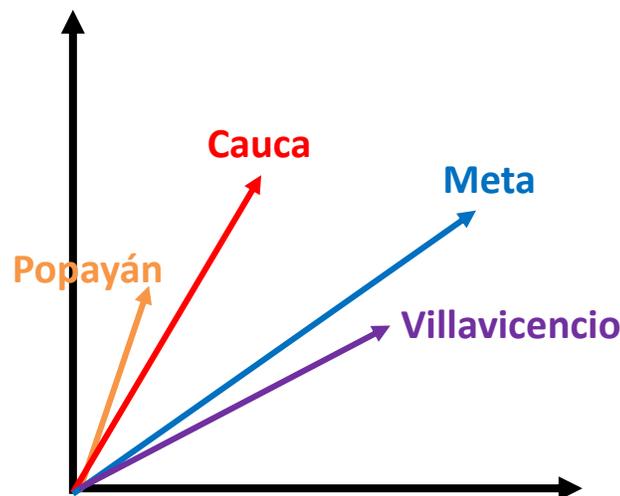
ejemplo, los significados de la palabra “red” y de la palabra “primaria” no se suman fácilmente para obtener el significado de “red primaria” al referirse a la prestación de servicios públicos, por lo que resulta importante tener en cuenta la semántica de los documentos a evaluar.

Una vectorización del vocabulario es un modelo de lenguaje que se entrena con un cuerpo de documentos particular y busca codificar la distribución de probabilidad de las palabras vecinas a una palabra particular mediante un vector de dimensión predefinida. En otras palabras, se busca asociar a cada palabra un vector numérico que infiera los atributos semánticos de cada palabra basado en las palabras que la rodean en sus diferentes instancias en el cuerpo de documentos. Algunas de las implementaciones de esta metodología son GloVe (J. Pennington, 2014) disponible en el lenguaje de programación R y Word2Vec (T. Mikolov, 2013) que cuenta con una implementación en Python.

Se entrenará un modelo Word2Vec sobre la muestra de acuerdos que se utilizarán para identificar duplicidad y cercanía semántica entre documentos (incluso si emplean sinónimos y la duplicidad no es literal), construcción automática de listados de sinónimos de palabras claves, con lo que se pueden desarrollar patrones de búsqueda más sofisticados, basados en las vectorizaciones y no únicamente en expresiones regulares.

Por ejemplo, una vectorización de los departamentos y municipios de Colombia podría arrojar los siguientes vectores.

**Figura 3.2 – Ejemplo vectores departamentos y municipios**

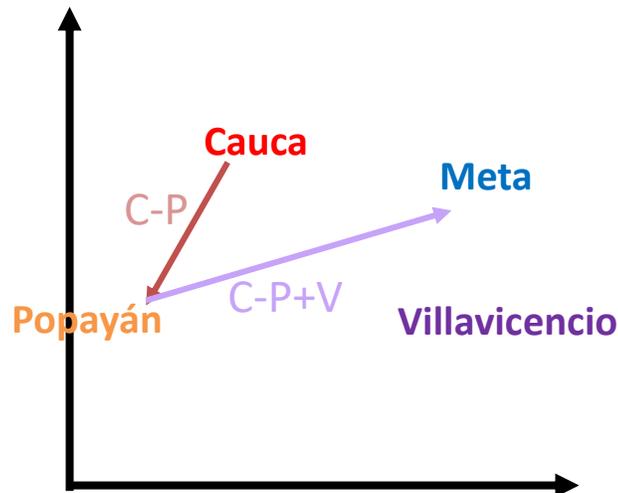


Fuente: Elaboración propia

Lo cual indica que *Popayán* es a *Cauca* como *Villavicencio* es a *Meta*, de tal manera que para recuperar *Meta* basta con buscar una palabra que esté tan cercana a *Villavicencio* como *Cauca*

está de *Popayán*. En el espacio vectorial esto se traduce en restar los vectores *Cauca* y *Popayán* para obtener su distancia, y sumarle al vector *Villavicencio*:  $Meta = Cauca - Popayán + Villavicencio$ .

**Figura 3.3 - Vectores**



Fuente: Elaboración propia

### 3.5 BÚSQUEDA Y EXTRACCIÓN

A partir del normograma, las categorías y subcategorías establecidas por los analistas de UT, se definen un conjunto de palabras clave y reglas de contexto que permiten identificar en los documentos cada de uno de los puntos que servirán para su evaluación. Dichas reglas deben tener en cuenta el uso de sinónimos, diferentes formulaciones de las referencias jurídicas y la presencia o ausencia de términos clave en la misma proposición o párrafo.

Con base en dichas categorías, se construyen patrones de búsqueda robustos usando expresiones regulares y siguiendo la metodología planteada en D. Jurafsky & J. Martin (2000). Las expresiones regulares son una secuencia de caracteres que forma un patrón de búsqueda, principalmente utilizada para la búsqueda de patrones de cadenas de caracteres u operaciones de sustituciones.

Las expresiones regulares permiten hacer búsquedas más avanzadas que simplemente emparejar exactamente una cadena de caracteres. Entre otras funcionalidades, permiten emparejar términos de búsqueda que contengan al menos dos términos de búsqueda, permite emparejar variaciones ortográficas de los términos de búsqueda y condicionar la búsqueda al contexto del patrón emparejado (por ejemplo, requiriendo que esté al comienzo de una línea o antecedido por cierta palabra).

Por ejemplo, si se quiere organizar un acuerdo por sus diferentes artículos, se debe usar una expresión regular que busque todas las veces que aparece la palabra “Artículo”, pero no como referencia jurídica a un artículo de algún decreto o ley, sino como inicio de una subsección del documento. Con este fin se debe usar la siguiente expresión regular.

```
/^Art[íi]culo [1-9]+(\. |:)?/
```

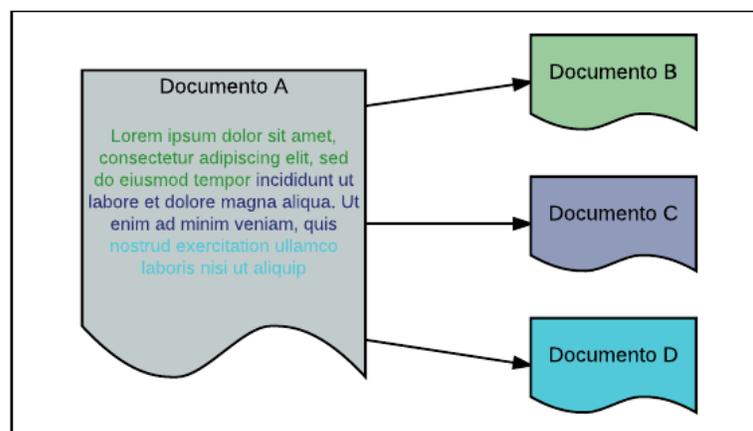
Que encuentra todas las apariciones de la palabra “Artículo” (con y sin tilde [íi]) que estén al inicio de una línea (^), seguidas de un espacio y uno o más números ([1-9]+), y luego posiblemente un punto o dos puntos ((\ . |:)?). De esta manera, encuentra “*Artículo 34: Suelo de expansión urbana...*”, pero no “*por lo dispuesto en el artículo 34 de la ley 879...*”.

### 3.6 DUPLICIDAD DE DOCUMENTOS

La metodología para detectar duplicidad parcial estará basada en algoritmos que cuenten el número de oraciones duplicadas de un documento en otro. Al hacer un barrido de estos algoritmos sobre toda la base de documentos, se puede producir una lista del top 3 de documentos con mayor coincidencia para cada documento y establecer un umbral para generar una alerta de plagio. Para dicha comparación se pueden excluir los textos de normas, leyes y decretos pertinentes, pues es común que se mencionen en casi todos los acuerdos.

A manera de ejemplo, si el documento A tiene 100 oraciones, de las cuales 20 están textualmente en el documento B, 30 están textualmente en el documento C y 50 están textualmente en el documento D. Entonces el resultado del algoritmo nos mostraría algo así:

**Figura 3.4 – Resultado del Algoritmo**



Fuente: Elaboración propia

Adicionalmente, el algoritmo implementado podrá señalar las proposiciones duplicadas en el documento original y producir un indicador de duplicidad agregado (para cada documento). Este indicador agregado se construye comparando el documento con la unión de las proposiciones duplicadas en otros documentos.

### 3.7 RESULTADOS ESPERADOS

El objetivo final del análisis automatizado del texto de los acuerdos es producir varias medidas de evaluación de la calidad de los documentos. En una primera etapa se busca medir si mencionan o tratan los elementos relevantes del ordenamiento territorial de acuerdo a la normatividad vigente; posteriormente se buscará evaluar si la implementación de cada uno de los elementos se llevó a cabo de manera correcta.

Para la primera parte, los algoritmos retornarán párrafos candidatos dentro de cada acuerdo para cada una de las categorías y subcategorías definidas por los analistas de Econometría. A partir de esos mismos párrafos, y tras verificar la calidad del emparejamiento, se puede construir un indicador agregado de **completitud**. Para la segunda etapa, se evaluará el subconjunto reducido de párrafos o artículos obtenido en la primera parte para que el conjunto de analistas decida sobre su calidad y correcta implementación para la construcción de un indicador de **calidad**.<sup>4</sup>

El indicador de **completitud** corresponderá al porcentaje de componentes de evaluación (uno por patrón de búsqueda) que estén presentes en el acuerdo y sus ajustes posteriores. El indicador de **calidad** será un puntaje que le dé diferentes pesos a múltiples criterios contruidos a partir de los resultados obtenidos en el ejercicio de **completitud**.

Por ejemplo, para el componente General de los POT se requiere que estos contengan la visión del municipio de acuerdo al artículo 23 del decreto 879 de 1998, y al artículo 2 de la ley 1454 de 2011. A partir de esto se diseñó la siguiente expresión regular que busca referencias jurídicas explícitas a la anterior normatividad, o la palabra “Visión” en un contexto cercano a términos como “largo plazo, prospectiva, apuesta, futuro, proyección, planificar, escenarios, desarrollo, principios, objetivos”:

```
/ art[í]culos? 23 .*decreto.*? 879 | art[í]culos? 2º? .*ley(es)? 1454 | ((largo  
plazo | prospectiva | apuesta | futuro | proyección | planificar | escenarios | desarrollo | principi  
os | objetivos)(*SKIP)(*FAIL) | (visi[óo]n)) /5.
```

---

<sup>4</sup> Este indicador se podrá automatizar dependiendo de la complejidad de los criterios de evaluación definidos por el equipo de trabajo.

<sup>5</sup> Esta búsqueda no distinguía entre mayúsculas y minúsculas

Tal expresión regular arrojó los siguientes resultados para los 4 municipios pilotos, que corresponden a los párrafos en los cuales aparecía el patrón de búsqueda solicitado, y con los cuales se construirán los indicadores de **completitud** y **calidad**:

Yopal:

VISIÓN, POLÍTICAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS TERRITORIALES

ARTÍCULO 5. De la visión de futuro del Municipio. En el año 2042 Yopal será una ciudad líder dentro de la región de la Orinoquia colombiana, donde prima la función social y ecológica de la propiedad, el respeto por sus recursos naturales, con una armónica integración urbano-rural y urbano-regional, al tiempo que construirá una ciudad con una alta calidad en términos de habitabilidad y mejoramiento del entorno urbano en armonía con el sistema de dotación ambiental y de espacio público, y desarrollando las acciones necesarias para minimizar las amenazas naturales y antrópicas presentes en su territorio.

Quibdó:

(No encontró resultados)<sup>6</sup>

Popayán:

ARTÍCULO SEC ARTÍCULO \\\* ARÁBIGO 25. Definición del Componente General del Plan. El componente general del presente Plan de Ordenamiento contiene los objetivos y estrategias territoriales de largo plazo, para garantizar el desarrollo Municipal, y han sido formulados teniendo en cuenta las políticas y objetivos del plan de desarrollo local y la misión y visión en el largo plazo del Municipio.

ARTÍCULO SEC ARTÍCULO \\\* ARÁBIGO \. Visión y Misión del Municipio de Popayán. La VISIÓN del Municipio en el Plan de Desarrollo de Popayán se define como el Municipio promotor de una alta y equitativa calidad de vida para todos, basada en un desarrollo integralmente sostenible. Se identifica como el corazón cultural, académico y turístico de Colombia, gracias a las tradiciones, apoyado en tecnología de punta; posicionado competitivamente en un entorno de paz y seguridad.

Puerto Gaitán:

---

<sup>6</sup> Sin embargo, tras una búsqueda manual se encontró que la visión del municipio de Quibdó aparecía como “visiones deseadas”. Este tipo de ejercicios piloto sirven para hacer los patrones de búsqueda más robustos, incluyendo todo tipo de sinónimos de los términos buscados.

## Capítulo 1. Vigencia, visión de futuro, políticas y objetivos estratégicos del esquema de ordenamiento territorial del municipio de puerto Gaitán, departamento del Meta.

Visión. El municipio de Puerto Gaitán en el año 2027, será el epicentro del desarrollo de la región denominada la Altillanura Colombiana, principal centro de desarrollo agroindustrial del país, promotor de bienestar social y económico para sus habitantes, y potencial ecoturístico de la región gracias a su riqueza paisajística, étnica y cultural.

## Capítulo 4

### ANÁLISIS CUANTITATIVO

---

El POT es un instrumento de planificación del desarrollo local, de carácter técnico, normativo y político, el cual permite plasmar objetivos ambientales, económicos y sociales del territorio y las comunidades directamente implicadas en su construcción (Ley 388 de 1997). Esta planificación a mediano y largo plazo inherente a los POT, modela las relaciones e interacciones entre actores a nivel espacial, tomando un rol ineludible en el desarrollo regional. Por ende, la adecuada implementación de un buen POT debería tener efectos positivos tanto en la eficiencia individual, como en la eficiencia colectiva.

La primera se vería reflejada en el uso adecuado del suelo, lo cual se traduciría en un aumento de los ingresos debido a la maximización de productividad de la tierra, así como en un ahorro en costos, producto de la prevención de catástrofes y la carga de costos innecesarios generados por un mal uso de la tierra, entre otros. Por su parte, la eficiencia colectiva estaría alineada con el planteamiento de Krugman sobre la Geografía económica, en el cual se establece que una adecuada organización geográfica del territorio, permitiría tener beneficios en términos de presencia de economías de escala y surgimiento de externalidades positivas o el evitar las negativas.

A lo largo de esta sección, se describirán las distintas estrategias cuantitativas que se proponen implementar con el fin de evidenciar la clasificación y determinantes de la calidad de los POT, así como los efectos en desarrollo regional municipal tras la efectiva implementación de un POT de alta calidad.

#### 4.1 INDICADOR DE CALIDAD DE LOS POT

El primer paso para determinar los efectos del ordenamiento territorial en el desarrollo de un municipio es generar un indicador de calidad de los POT ( $IC_i$ ), partiendo de análisis automatizado de texto (AAT). Con el fin de validar los resultados de la utilización del AAT, se propone construir el índice a partir de la estrategia de evaluación usada por el MVCT para presentar el balance de los POT de primera generación, utilizando los componentes y variables allí usados.

Se plantea la construcción de un indicador general que se realizará a partir de los componentes ilustrados en la tabla que se encuentra en el Anexo 3 (Normas y Buscadores). Adicionalmente se propone la construcción de indicadores de calidad parciales, para componentes/temas que estén asociados a temas específicos. El indicador general se construirá a partir de los resultados de los buscadores por cada uno los componentes descritos en el anexo 3 (general, rural, urbano, gestión del riesgo, instrumentos). Igualmente los indicadores parciales inicialmente propuestos saldrían por cada uno de los componentes. En cuanto a los indicadores parciales, se evaluarán los resultados del AAT para los temas de cada uno de los componentes y se escogerán las variables más relevantes para la construcción en todos o algunos de los componentes<sup>7</sup>.

Para definir si un tema establecido en las normas se encuentra reflejada en los POT, se definen un conjunto de buscadores por cada tema, que permitirán por medio del AAT, definir el valor de cada elemento que compone al índice y el nivel de suficiencia de cada elemento. El índice estaría definido de la siguiente manera:

$$IC = c_1 + \dots + c_n$$

Donde  $c_1, \dots, c_n$  hace referencia a cada uno de los componentes.

Para el cálculo de los diferentes índices de calidad de los POT, se usará el método estadístico del análisis por componentes principales (ACP) para elaborar indicadores sintéticos basados en las dimensiones de los indicadores de calidad, con el fin de reducir la cantidad de variables que logran explicar la varianza de los datos usados. Adicionalmente, esta metodología permitirá encontrar los pesos relativos para cada una de las dimensiones.

A partir del cálculo de este índice se realizará una clasificación de los POT en tres categorías posibles:

- Alta calidad
- Media calidad
- Baja calidad

Los rangos de clasificación para cada uno de los índices de calidad que se proponen, se realizarán *expost* en función de los resultados del ACP.

---

<sup>7</sup> Por ejemplo en el componente de instrumentos, se verifica cuáles de los instrumentos están siendo usados e incluidos en los POT y se genera un indicador de calidad de uso de instrumentos con las variables relevantes (Valorización, plusvalía, por ejemplo)

## 4.2 ANÁLISIS CARTOGRÁFICO

El análisis espacial toma una particular relevancia en función a los objetivos planteados en el análisis cuantitativo. A la luz de la eficiencia individual y colectiva esperada tras la ejecución de un POT alineado con la reglamentación respectiva (el deber ser), la identificación de los conflictos de uso del suelo es un mecanismo directo para validar las hipótesis referentes a la ganancia de eficiencia. Una cartografía de un POT con calidad alta debería reflejar una disminución en los niveles de conflictos del suelo, lo cual finalmente se vería reflejado en ganancia de eficiencia y disminución de costos innecesarios. Para el análisis cartográfico se proponen dos estrategias diferentes que se profundizan a continuación.

Para el primer tipo de análisis se toman los mapas de clasificación de uso del suelo delimitados en los POT. Con estos mapas se busca hacer un cruce con la información cartográfica desarrollada por el DANE sobre el Censo Nacional Agropecuario, la cual recoge la información de la parte rural únicamente. Para lograr este objetivo se utilizarán los “hot spots” construidos por encuestas realizadas al lo largo de todo el país (más de dos millones de registros) con información de uso del suelo y se contrastará con la delimitación de usos del suelo de los POT para calcular los conflictos de uso del suelo. Finalmente se estudiarán las relaciones entre calidad de los POT y los conflictos de uso del suelo.

Un segundo enfoque metodológico también parte de los mapas incluidos en los respectivos POT en donde se muestra la clasificación de uso del suelo del municipio. Ajustando estos mapas a formatos cartográficos comunes, se busca realizar el cruce con las bases cartográficas del IGAC, las cuales tienen información con una desagregación predial sobre los usos del suelo. Una ventaja de estas bases radica en la posibilidad de tener información no solamente rural, permite capturar datos de centros poblados y cabeceras municipales. Este cruce de mapas permitiría calcular los conflictos de uso del suelo, para proceder a encontrar relaciones entre calidad de los POT y conflicto de uso del suelo.

La muestra de municipios usada dependerá de la disponibilidad de información tanto en los mapas de los POT, como en la información recolectada por el DANE. Debido a que el procesamiento de esta información cartográfica no es automatizable, se propone realizar este análisis para la muestra de municipios escogidas para los estudios de caso.

## 4.3 ANÁLISIS ECONOMÉTRICO

Entender las dinámicas entre las disposiciones consagradas en los POT frente a la estructuración geográfica de los municipios y los distintos niveles del desempeño regional,

se convierte en la hoja de ruta de la presente sección. Para determinar estas relaciones se propone el uso de modelos de corte transversal y datos panel según la disponibilidad de información, que permitan identificar los diferentes beneficios en eficiencia individual y colectiva mediante la inclusión de variables de desempeño municipal que permitan capturar estas dinámicas individuales y colectivas. Como primera propuesta se usarán las dimensiones del desarrollo planteados por el DNP en el documentos de tipologías municipales, dimensiones que se encuentran en cuadro 1 del anexo 4. En un primer ejercicio general, se realizarán estimaciones con todos los municipios disponibles en las bases de datos con el fin de determinar para cada una de las variables de desarrollo regional seleccionadas, los determinantes y efectos de la eficiencia individual y colectiva.

Como variables de control se incorporarán variables que permitan caracterizar a cada uno de los municipios es sus aspectos globales incluyendo sus dotaciones iniciales. Posteriormente se realizará la misma estimación incluyendo alguno de los índices de calidad calculados, lo cual restringirá las regresiones a los municipios con información de POT disponibles. El modelo a estimar se describe a continuación:

$$\text{Desempeño municipal}_{it} = \beta_0 + T_i + M_i + \beta_1 x_{2t} + \dots + \beta_n x_{nt} + \varepsilon_{it} \quad (1)^8$$

Donde  $\beta_0, \dots, \beta_n$  denotan los parámetros o estimadores de interés y  $X_{1t}, \dots, X_{nt}$  las variables independientes,  $T_i$  captura los efectos fijos de tiempo y  $M_i$  capturar los efectos fijos por municipio. . Para el caso de corte trasversal se estima el modelo anterior para  $t=1$ , utilizando las variables disponibles que se ajusten al año deseado de estimación. Después de realizar la anterior estimación se retoma el mismo modelo incluyendo el indicador de calidad anteriormente calculado.

Con el fin de incorporar la relevancia del espacio geográfico en el desarrollo de los municipios se propone la incorporación a los modelos descritos en la ecuación (1), el componente de econometría espacial. Anselin (1998) define la econometría espacial como la rama de la econometría que se preocupa del tratamiento adecuado de la interacción espacial (autocorrelación espacial) y la estructura espacial (heterogeneidad espacial) en modelos de regresión con datos de corte transversal y datos panel.

La especificación de modelos de econometría espacial se basan principalmente en el hecho de que un evento en una unidad de observación determinada puede estar afectado por sus vecinos y al mismo tiempo los cambios en dicha unidad de observación pueden afectar a

---

<sup>8</sup> Con el fin de mitigar la posible endogeneidad por doble causalidad, se buscará elegir variables de control en función de las variables dependientes finalmente usadas , que permitan caracterizar a los municipios pero que no generen sesgos. Adicionalmente se buscará usar modelos de datos panel para mitigar la endogeneidad por variable omitida, mediante la inclusión de efectos fijos de año y municipio.

los vecinos. Una de las formas más comunes de representar la ubicación geográfica de los datos es la matriz de contigüidad, la cual captura los patrones de organización geográfica de un conjunto de datos ubicados espacialmente. Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, el modelo a estimar sería el siguiente:

$$Desempeño\ municipal_{it} = \lambda \sum_{j=1}^n w_{ij} Desempeño\ municipal_j + \gamma IC_i + \delta \sum_{k=1}^k x_{ikt} + \varepsilon_{it} \quad (2)$$

$$\varepsilon_{it} = \gamma w_{ij} \varepsilon_j + \mu$$

Donde *Desempeño municipal<sub>it</sub>* es el cambio en la variable resultado *w<sub>ij</sub>* es la matriz de contigüidad espacial, *x<sub>ikt</sub>* son variables de control, *ε<sub>it</sub>* es el término del error, *λ* y *γ* son los parámetros que mide la correlación espacial. Con este modelo se podrán desarrollar análisis que permitan identificar por ejemplo si los procesos de aglomeración producidos por la planificación de uso del suelo de un buen POT, generan economías de escala que se traducen en un aumento de eficiencia colectiva reflejada en las variables de desempeño regional seleccionadas. Con el fin de superar la influencia espacial mediante la contigüidad física, se propone encontrar alternativas como conmutación territorial para la construcción de la matriz de pesos espaciales, sujeto a la disponibilidad de información para este enfoque. Se proponer realizar este mismo ejercicio con las variables del cuadro 2 del Anexo 4, las cuales reflejan necesidades del ordenamiento ligeramente diferentes a las propuestas para el primer ejercicio.

## Capítulo 5

### ANÁLISIS CUALITATIVO

---

A partir de la constitución de 1991, en los artículos 339 al 342 se adoptan el nuevo sistema de planeación y gestión territorial. Todos los elementos normativos se integraron en la ley orgánica 152 de 1994, donde se consignan los 14 principios<sup>9</sup> que definen la planeación y la gestión territorial. En concordancia con el artículo 288 de la Constitución Nacional se aprueba la norma ordinaria, ley 388 de 1997, denominada “Desarrollo Territorial”, en la cual se establecen los POT para los municipios y distritos (capitales y especiales) y las áreas metropolitanas.

En la ley 388 de 1997 se establecieron los instrumentos, actores y mecanismos necesarios para la formulación de los POT, teniendo como ejes de acción la protección al medio ambiente, prevención del riesgo, construcción de viviendas, expansión o límites al comercio y la sostenibilidad fiscal a partir de la plusvalía, la valorización y las alianzas con privados. La mayoría de los POT fueron aprobados por las entidades territoriales entre los años 2000 y 2003, y con una vigencia de 12 años o tres periodos de gobierno.

Para el trabajo de análisis cualitativo se estableció una muestra de 12 entidades territoriales, las cuales se identifican como estudios de caso en las cuales se aplicarán instrumentos para la recolección de información con los actores que intervienen directa e indirectamente en el POT de cada ET. En el trabajo con cada ET se busca establecer en un primer momento, la génesis del POT, en el cual se conozca los elementos normativos, técnicos, de participación y políticos que incidieron en la formulación del primer POT. En un segundo escenario se analizará la implementación del POT, indagando por los instrumentos disponibles y los conflictos con lo establecido en el POT de la ET correspondiente. En un tercer escenario, para una sub muestra de ET que ya han renovado sus POT, se identificarán las diferencias entre el primer POT y el POT con vigencia actual, comparando la cartografía empleada para cada POT, los cambios implementados y que tanto fue utilizado el primer POT en referencia con el nuevo POT.

---

<sup>9</sup> Los 14 principios de definen la planeación: autonomía, ordenación de competencias, coordinación, consistencia, prioridad del gasto público social, continuidad, participación, sustentabilidad ambiental, desarrollo armónico de las regiones, proceso de planeación, eficiencia, viabilidad, coherencia y conformación de los planes de desarrollo.

### Cuadro 5.1 - Municipios propuestos para estudio de caso

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	TIPO POT	TIPO DE MUNICIPIO	ENTORNO DE DESARROLLO
Meta	Puerto Gaitán	EOT	Rural disperso	intermedio
Casanare	Yopal	POT	Ciudades y aglomeraciones	robusto
Tolima	Saldaña	EOT	Intermedio	intermedio
Quindío	Armenia	POT	Ciudades y aglomeraciones	robusto
Sucre	Ovejas	EOT	Rural	temprano
Putumayo	Valle del Guamuez	PBOT	Intermedio	temprano
Huila	Pitalito	POT	Intermedio	intermedio
Chocó	Bahía Solano	EOT	Rural disperso	temprano
Cesar	Aguachica	PBOT	Intermedio	temprano
Vaupés	Mitú	PBOT	Rural disperso	intermedio
Cauca	Santander de Quilichao	PBOT	Intermedio	intermedio
Cauca	Popayán	POT	Ciudades y aglomeraciones	robusto

Fuente: Elaboración propia

Para escoger los municipios que se proponen, se tuvo en cuenta casos en que se dan o no trabajos apoyados por entidades como DNP, UPRA o USAID como los de ordenamiento social de la propiedad, trabajos de la UPRA en distintos temas, el contar con segundos POT, disponibilidad de fotografías de gran calidad y la participación en el programa POT modernos. Cada uno de estos criterios están incluidos en una hoja Excel, que permiten valorar la escogencia de cualquier municipio en términos cobertura respecto a dichos criterios.

## 5.1 PLAN OPERATIVO PARA LA RECOLECCIÓN CUALITATIVA

### 5.1.1 Entrevistas nacionales

Se contempla un conjunto de entrevistas a los actores nacionales que inciden en la formulación o el seguimiento a los POT del país. Se emplearán entrevistas semiestructuradas, las cuales establecerán un dialogo que permita conocer la mayor cantidad de información, sin abandonar los seis ejes temáticos<sup>10</sup> y las particularidades mismas de cada caso.

### 5.1.2 Logística Entrevistas Nacionales

Para el desarrollo de las entrevistas nacionales planteadas, se utilizarán entrevistas semiestructuradas, en las que se abordarán seis (6) temas principalmente:

<sup>10</sup> Los ejes temáticos establecidos para la recolección de información cualitativa son: vivienda, rural, riesgos, ambiental, planeación y hacienda.

1. Rural
2. Riesgos
3. Ambiental
4. Vivienda
5. Bienes públicos
6. Planeación

Se tiene planteadas siete (7) entrevistas con actores nacionales determinantes en la evaluación de POT Modernos. A continuación se detallan los Actores Nacionales a entrevistar:

- ✓ Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
- ✓ Ministerio de Medio Ambiente y Parques (Unidad de gestión del Riesgo)
- ✓ Federación Nacional de Municipios
- ✓ Departamento Nacional de Planeación
- ✓ Instancias sectoriales de planificación (UPRA, UPME, UNGDR)

Se tiene previsto realizar dichas entrevistas antes de los estudios de caso, esto con el fin de visitar los municipios de la muestra con un panorama mucho más amplio y serán aplicadas por el equipo consultor.

### 5.1.3 Estudios de caso

Para el levantamiento de la línea base se establecieron criterios que articulen el conjunto de temas y prioridades a tener en cuenta para la formulación de los POT/POD modernos. Se genera una muestra de 12 municipios que presenten una relación con: conflicto de uso del suelo, riesgo de afectación o emergencias, censo agrario, programa POT modernos, Evaluación POT Minvivienda, cartografía actualizada. A su vez se distribuye la muestra de municipios por tipo de POT (EOT, PBOT o POT), entorno de desarrollo y tipología definida por las Misiones Sistema de Ciudades y Rural.

Para el conjunto de ET seleccionadas en la muestra, se establecen tres espacios para la recolección de información: en el primero se implementará una entrevista semiestructurada con las secretarías, direcciones o el encargado por parte de la administración en referencia a los seis ejes temáticos establecidos para el trabajo cualitativo; el segundo espacio se encargará de establecer una conversación con el consejo consultivo de ordenamiento CCO, el cual se compone de un conjunto de actores en la ET; y el tercer espacio trabajará un grupo focal con el consejo territorial de planeación CTP, donde el centro de las preguntas serán los conflictos de uso del suelo y la participación de los habitantes en el ordenamiento del territorio.

Adicional a esto y de manera transversal, los tres espacios se acompañarán de un conjunto de mapas, los cuales ubicarán espacialmente, por capas (layers), los temas asociados a las entrevistas y el grupo focal. Para la intervención de esta cartografía se emplearán dos conceptos de interpretación espacial: conflicto en el territorio e intervención actual sobre la problemática. La ayuda cartográfica permitirá ubicar espacialmente, y con los actores participantes en el territorio, definir las situaciones que deben ser tenidas en cuenta en la modificación y ajuste de los POT.

#### 5.1.4 Logística Estudios de Caso

Para el desarrollo de los estudios de caso planteados, se harán entrevistas con los actores considerados como más relevantes y se utilizarán varias técnicas de recolección como lo son, entrevistas semiestructuradas, grupos focales y cartografía.

Previamente para cada estudio de caso se preparará un paquete de información que incluye:

- ✓ Información primaria POT y documentos asociados.
- ✓ Ficha de información secundaria municipal.
- ✓ Cartografía del municipio a visitar.

De esta manera se busca enriquecer la construcción del estudio de caso en cada municipio a visitar. Las diferentes actividades de recolección se desarrollarán de forma presencial mediante guías e instrumentos para ello.

Se proponen como instrumentos de recolección, una entrevista semiestructurada a funcionarios de entes territoriales en el municipio, un grupo focal con integrantes del CTP, una entrevista semiestructurada con el CCO y una revisión cartográfica con funcionarios de los entes territoriales entrevistados anteriormente.

Dichos instrumentos abarcarán principalmente seis (6) temas a saber:

1. Rural
2. Riesgos
3. Ambiental
4. Vivienda
5. Bienes públicos
6. Planeación

En cada municipio de la muestra se entrevistará al encargado del correspondiente tema, pudiendo darse el caso que a un funcionario se le pregunte por varios temas.

La entrevista semiestructurada, estará diseñada de forma tal que cada tema puede ser respondido por una secretaría o área encargada del tema a nivel municipal. Los actores a entrevistar podrían ser:

- ✓ Secretaria de Planeación
- ✓ Área de riesgos
- ✓ Secretaria de Agricultura
- ✓ Secretaria de Infraestructura
- ✓ Secretaria de Hacienda
- ✓ Secretaria de Medio Ambiente
- ✓ Consejo Territorial de Planeación

Se plantearán tres (3) rutas de recolección cualitativa, para que de esta manera cada investigador abarque cuatro (4) municipios de la muestra propuesta, con una duración aproximada en cada municipio de tres (3) días calendario y dos (2) más para la elaboración del correspondiente informe.

#### 5.1.5 Trabajo de Campo

Una vez se tengan definidas las rutas y las citas con los funcionarios a entrevistar agendadas, se realiza el desplazamiento por parte de los investigadoras a los municipios asignados. Se aplicarán los instrumentos planeados durante la estancia en el municipio y diariamente se hará el respectivo reporte de avance al coordinador de la recolección en el formato que se designe para ello. Esto con el fin de llevar un control preciso de las actividades diarias realizadas de acuerdo al cronograma previsto.

En el momento de aplicar algún ejercicio, es necesario leer el consentimiento informado al entrevistado, en el que se explica el objeto del estudio, se menciona además que la información es de carácter confidencial y su uso es con fines estadísticos, igualmente se solicita autorización para grabar audio y tomar registro fotográfico. Todos los ejercicios a aplicar, ya sea entrevista, grupo focal o cartografía deben ser grabados, para tomar como insumo en el posterior análisis por parte del equipo consultor.

**Figura 5.1 - Trabajo de campo**



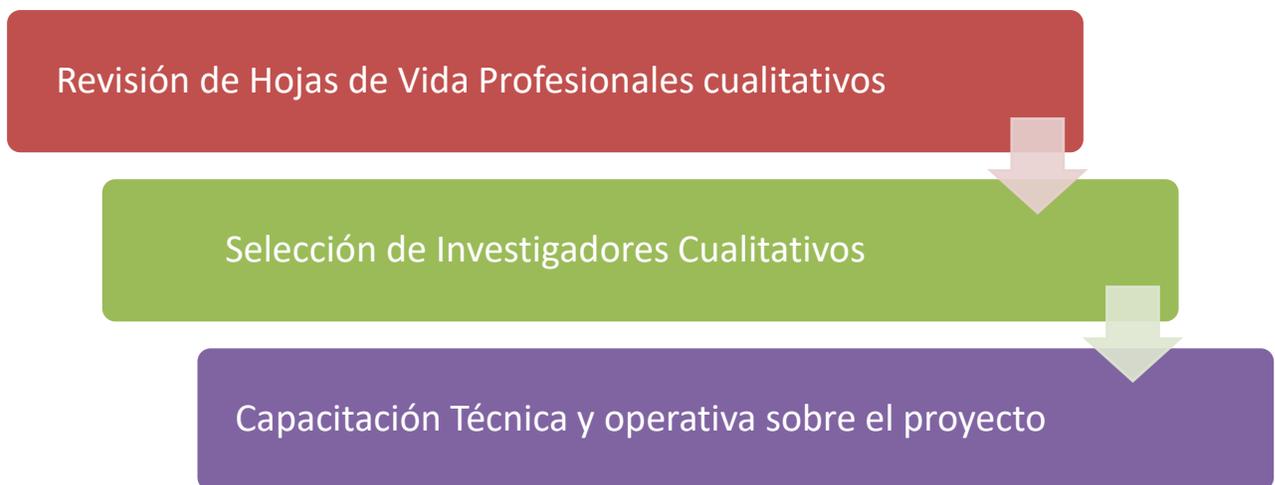
Fuente: Elaboración propia

#### 5.1.6 Selección y capacitación de los investigadores Cualitativos

Para la selección del personal, la UT cuenta con una base de datos de profesionales cualitativos altamente calificados. Se realiza una selección de los currículos que mejor se adapten al estudio. Posteriormente se destinarán dos (2) días para capacitación en la ciudad de Bogotá, con el fin de estandarizar los conocimientos y la metodología del proyecto.

Dicha capacitación estará a cargo del equipo consultor, el cual se apoyará en ayudas audiovisuales preparadas para el estudio.

**Figura 5.2 - Selección y capacitación**



Fuente: Elaboración propia

### Objetivos de la Capacitación:

- ✓ Conocer el contexto del estudio
- ✓ Lograr unidad de criterio en la interpretación del instrumento
- ✓ Manejar adecuadamente el instrumento
- ✓ Estandarizar las técnicas de entrevista
- ✓ Manejar todos los temas operativos en campo

#### 5.1.7 Monitoreo de avance

Para medir el desempeño de los investigadores cualitativos en campo se diseñará un formato, en el que de forma digital reportarán el avance que llevan diario, así mismo reportarán observaciones que tengan de la aplicación de cualquier instrumento o de lo que consideren conveniente. Igualmente en físico llevarán un formato en el cual se reportan las novedades presentadas en campo, como la ausencia de algún funcionario, rechazo de algún funcionario a entrevistas, entre otros y de esta manera poder justificar la razón por la cual no se aplicó algún instrumento.

Estos reportes permitirán controlar de una manera eficiente el trabajo de campo, documentar los informes y tomar decisiones a tiempo en el nivel operativo y técnico.

Se creará una carpeta en Google Drive con el nombre de cada investigador, en ella subirán diariamente el reporte de avance, los audios de las entrevistas realizadas y el registro fotográfico tomado. El acceso a esta información será restringido, es decir únicamente para el equipo consultor y los investigadores cualitativos.

Los investigadores siempre tendrán un acompañamiento por parte del coordinador de recolección de información de Econometría, para la solución de conflictos, asesoría operativa y/o técnica y toma de decisiones en campo.

#### 5.1.8 Instrumentos y captura de datos

Se propone un instrumento para los estudios de caso, el cual este dividido en varios módulos dependiendo del actor a entrevistar. Se propone:

- un instrumento para las entrevistas de actores nacionales,
- un instrumento para las entrevistas de actores municipales,
- una guía para el desarrollo del grupo focal con el Consejo Territorial de Planeación,
- un instrumento para la entrevista grupal al Consejo Consultivo de Ordenamiento, en el caso de que aplique, y

- adicionalmente se contará con un conjunto de mapas para tener con una perspectiva espacial en el trabajo de campo.

Los instrumentos (ver Anexo 5) serán aplicados en papel y todos los ejercicios serán grabados, de modo que posteriormente las grabaciones se transcriban y se realicen los respectivos informes.

#### 5.1.9 Procesamiento de la información

Para el procesamiento de la información recolectada en campo, entrevistas nacionales, estudios de caso, y la cartografía. La metodología consiste en realizar grabaciones de audio durante las entrevistas, ejercicios de cartografía colectiva y grupos focales. Posteriormente estos audios serán transcritos con unos estándares de calidad y bajo unos parámetros ya establecidos.

El formato de transcripción estará definido de acuerdo a unos títulos que posteriormente se codificarán como categorías en el Software Nvivo, el cual será utilizado para el análisis de la información cualitativa. La información codificada en Nvivo y los resultados del trabajo cuantitativo se emplearán en el análisis de cada uno de los componentes definidos para la generación de la línea base. La información producto del análisis estará orientada a los resultados de la investigación y las recomendaciones que surjan en el marco normativo, político, social y económico en relación al ordenamiento del territorio.

#### 5.1.10 Prueba piloto Estudios de caso

Para la realización de la prueba piloto de un estudio de caso, la metodología propuesta consiste en agendar unas entrevistas con algunos informantes idóneos de la parte institucional del municipio seleccionado. Para este caso se propone como primera opción el municipio de Mosquera (Cundinamarca), que no se encuentra en la muestra y puede ser un caso interesante para documentar; es un municipio donde se puede ver la influencia de otro municipio como Bogotá, se cuenta con cartografía actualizada del mismo, tiene escenarios de conflicto del uso del suelo y del componente ambiental (cuenca del río Bogotá).

Como siguiente opción de visita se plantean los municipios de Guasca y Tausa (ambos en Cundinamarca), los cuales ha sido recomendados por el Programa POT modernos, sin hacer parte del mismo. Además todos los tres municipios son cercanos a Bogotá que es muy conveniente en la prueba piloto.

Para la realización del estudio de caso en el municipio, se tienen previstos dos (2) días, en los que se aplicará la entrevista semiestructurada, dividida en módulos, se hará el ejercicio cartográfico y se aplicará el grupo focal.

Durante la aplicación del instrumento el acompañante del entrevistador denominado observador debe tomar nota en el formato de observaciones, de dificultades encontradas, temas a reforzar y observaciones generales, entre otros temas. Esto con el fin de aclarar conceptos, reformular preguntas y en general de ajustar el instrumento para que sea adecuado para lograr la información insumo del estudio.

Posterior a la prueba piloto se realizan los ajustes necesarios al instrumento producto de las observaciones que han sido registradas en el formato del observador de la prueba piloto y de las apreciaciones del ejercicio que tiene el entrevistador.

## 5.2 PROTOCOLO PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

### 5.2.1 Esquema de abordaje Entes Territoriales

Para realizar un acercamiento óptimo con los diferentes actores territoriales a entrevistar, previamente se envía una carta de presentación de la evaluación a cada persona contactada, en la cual se detalle el objetivo del estudio, la actividad cualitativa a desarrollar y el cronograma destinado para dicha actividad.

Esta carta se envía inicialmente vía correo electrónico, ya que desde la experiencia los actores institucionales son más receptivos a este medio de comunicación. Si se requiere se hace un segundo envío por correo certificado.

Posteriormente se realiza un primer contacto telefónico en el cuál se ubica el informante idóneo de la entidad, se confirma la recepción de la carta de presentación, e igualmente se presenta el estudio en mayor profundidad, objetivos, entidades ejecutoras y contratantes. En el momento de este primer contacto telefónico es vital que la persona que realice el contacto se muestre muy segura y conocedora del tema para brindarle la confianza necesaria al entrevistado. Igualmente es importante hacerle ver la importancia de su participación en el estudio.

En dicho contacto se debe realizar el agendamiento de la entrevista de acuerdo a la disponibilidad del entrevistado y el cronograma del campo previsto; se acuerda la fecha probable y hora de la entrevista para que el actor a entrevistar la apruebe e informe el lugar de aplicación. Si es necesario se envía un correo electrónico con los detalles del agendamiento.

Posteriormente se realiza un segundo contacto telefónico confirmando la fecha de entrevista, se informa el nombre y datos de quien hará la entrevista y se informa al entrevistado que éste irá debidamente identificado con carné de Econometría.

Para organizar la agenda del entrevistador y que el entrevistado tenga presente la cita programada, ésta se agenda mediante Google Calendar, especificando día, lugar, fecha, hora, nombre de entrevistado y entrevistador.

### 5.2.2 Actividad en el municipio

El investigador cualitativo debe presentarse ante una autoridad municipal (alcalde o secretario de planeación), con el fin de informar acerca del estudio, informar el tiempo estimado de permanencia en el municipio, solicitar información de las condiciones de seguridad en el municipio y finalmente confirmar las diferentes entrevistas con los funcionarios que se tenían agendadas previamente. Una vez se realiza la respectiva presentación con la autoridad municipal se procede a dar cumplimiento a la agenda que se tiene prevista en cada municipio, aplicándose los instrumentos para el desarrollo del estudio de caso.

Igualmente durante el trabajo de campo se tomará registro fotográfico de algunas zonas del municipio que se consideren pertinentes para el estudio, previa aceptación del consentimiento informado.

### 5.2.3 Pautas de conducta del profesional en campo

- ✓ No llevar acompañantes ajenos al equipo de trabajo.
- ✓ No polemizar con el informante, ni tratar temas diferentes a los relacionados al estudio.
- ✓ Ser siempre neutral e imparcial.
- ✓ No divulgar, ni comentar la información suministrada por los entrevistados, ya que ésta es de carácter confidencial.

## Capítulo 6

### PROPUESTA DE DISEÑO PARA EVALUACIÓN DE POT DE SEGUNDA GENERACIÓN

---

Una propuesta de línea de base y evaluación del programa POT modernos depende en buena medida de los resultados que se obtengan en los análisis cuantitativo y cualitativo que se contemplan realizar. A nivel del informe metodológico pueden anticiparse algunas de las ideas preliminares que se tienen y de los retos que deben superarse en el camino.

Los POT buscan propiciar un mayor desarrollo de los municipios del país. El punto de partida para ese potencial desarrollo son las condiciones que enfrenta cada municipio, que a su vez está muy influenciado por los municipios que lo rodean. En tal sentido, el desarrollo de un municipio será la suma del esfuerzo propio y las condiciones del entorno, que pueden potenciar o retrasar ese esfuerzo local. La influencia entre municipios en dinámicas de desarrollo<sup>11</sup> implica que para las estimaciones de impactos es necesario corregir el esfuerzo individual con las dinámicas del entorno.

Por otro lado, todos los municipios deben formular sus respectivos POT; por tanto no se podría contemplar la opción de tener unos municipios de tratamiento (que elaboran sus POT) con unos de control (que no elaboran sus POT). Dos posibles alternativas son: a) trabajar sobre las diferencias en el tiempo en la formulación de los POT por parte de los municipios; los municipios que primero elaboran sus POT podrían tomar como municipios de control a los municipios que los elaboran más tarde; o b) diferenciar por la intensidad de tratamiento aproximándola con el nivel de ejecución del POT y/o la calidad del POT; POT con buena ejecución o de buena calidad es de esperarse tengan mayores impactos que POT realizados deficientemente o no ejecutados.

Otra línea en la que se podría trabajar es en la descomposición de los efectos del POT. El impacto total de un POT podría medirse en los efectos agregados sobre la población de un municipio medidos en términos de ingresos o condiciones de bienestar, que serían efectos agregados y de largo plazo. El problema principal de los agregados es que se pierden los

---

<sup>11</sup> Al respecto es muy relevante retomar los resultados de la evaluación de los fondos de compensación y desarrollo regional del Sistema General de Regalías, realizada para el DNP en el 2014/2015, que permitió probar la existencia de clubes de desarrollo y una fuertes influencia de los entornos.

aportes específicos de los componentes, con el agravante de que en algunos casos pueden actuar en direcciones opuestas. Los agregados pueden terminar escondiendo efectos individuales, donde además intervienen muchos otros factores. La alternativa en este caso es valorar impactos de componentes sobre temas específicos. Por ejemplo, en lo que respecta a actividades agropecuarias en las zonas rurales un uso adecuado de la tierra debería estar asociado a mayores productividades, respecto a quien trabaja en tierras que no tienen vocación productiva; por tanto un POT que logre un uso más adecuado del suelo, debe llevar a los productores a mayores ingresos y a un mayor bienestar. Lo anterior resume la propuesta inicial para la evaluación de los POT, que se desarrollará en detalle con los insumos aportados por la evaluación.

Un reto grande que se tendrá es como de forma racional garantizar el flujo de información necesaria para la evaluación de los impactos del POT. Fuentes de información como el Censo Nacional Agropecuarios nos permitirá en este momento análisis muy detallados, pero no se puede contar con este tipo de información de manera periódica. Más prometedor podrían ser los registros administrativos como podrían ser las pruebas saber para valorar si en la prestación de bienes o servicios públicos (en este caso la educación) se logran economías de escala y mejoras en bienestar como deberían propiciar los POT.

Para operacionalizar las anteriores ideas, se contempla (con los resultados de esta evaluación) elaborar una cadena de valor de los POT a nivel de componentes/temas específicos. La situación inicial de cada municipio al momento de elaborar un nuevo POT (que sería la línea de base) debe verse afectada por los proyectos previstos en el mismo POT. En tal sentido, lo primero que debe valorarse es si se han desarrollado los proyectos previstos y la calidad de los mismos; los resultados esperados dependerán en buena medida del nivel de ejecución del POT; los impactos dependerán a su vez de los resultados obtenidos y de las condiciones del entorno.

## Capítulo 7

### CRONOGRAMA DE EVALUACIÓN

---

A continuación se presenta el cronograma de la evaluación. Vale la pena hacer referencia a dos aspectos en particular. Primero, los procesos de interacción entre en AAT y el trabajo cualitativo; el AAT dará insumos tanto para la prueba piloto, como para los estudios de caso, y a su vez la experiencia de prueba piloto y estudios de caso ayudarán a perfeccionar los procesos de búsqueda del AAT. Segundo, en el producto 2 se contempla entregar parciales que sirvan de un espacio de interacción con la interventoría y las entidades participantes.

**Cuadro 7.1 – Cronograma**

Actividad/Producto/subproducto	Mayo				Junio				Julio				Agosto				Septiembre				Octubre			
	S	S	S	S	S	S	S	S	S1	S1	S1	S1	S1	S1	S1	S1	S1	S1	S2	S2	S2	S2	S2	S2
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4
Recolección y organización de los documentos correspondientes a POT, PBOT y EOT	X	X																						
Verificación fuentes de información secundaria	X	X																						
Elaboración matriz de consistencia		X	X																					
Elaboración informe metodológico			X	X																				
<b>P1: Informe metodológico</b>				*																				
Revisión y ajustes correspondiente al Producto 1					X	X																		
Elaboración de normograma			X	X	X	X																		
SP21: Normatividad para POT, vigencia en el tiempo						*																		
Estructuración base de datos POT		X	X	X	X	X	X	X																
SP22: Reporte sobre base de datos POT								*																
Buscadores Versión 1					X	X	X																	
Resultados de AAT con buscadores versión 1						X	X																	
Buscadores Versión 2 con ajustes de prueba piloto								X	X															
Resultados de AAT con buscadores versión 2									X	X														
Buscadores Versión 3 con ajustes de estudios de caso													X	X										
Resultados de AAT con buscadores versión 3														X	X									
Procesamiento de texto para detectar duplicidades									X	X	X													
SP24: Reporte sobre duplicidades											*													
Procesamiento y elaboración de informe AAT													X	X	X	X								
SP25: Informe de AAT																*								
Entrevistas técnicas a nivel nacional						X	X	X																
Procesamiento información cartográfica						X	X	X	X	X	X	X												
Alistamiento información secundaria para prueba piloto y estudios de caso						X	X	X	X	X	X	X												
Alistamiento prueba piloto estudios de caso						X																		
Prueba piloto estudios de caso							X																	
SP23: Informe de prueba piloto estudios de caso								*																

	Mayo				Junio				Julio				Agosto				Septiembre				Octubre			
	S1	S2	S3	S4	S5	S6	S7	S8	S9	S10	S11	S12	S13	S14	S15	S16	S17	S18	S19	S20	S21	S22	S23	S24
Ajuste de instrumentos estudios de caso										x														
Capacitación para trabajo de campo estudios de caso											x													
Trabajo de campo												X	X	X	X									
Entrevistas sobre políticas de los POT a nivel nacional													X	X	X									
Elaboración de informe cualitativo										X	X	X	X	X	X	X	X							
Recolección de bases de datos para análisis cuantitativo						X	X	X	X															
Elaboración de informe de línea de base de la evaluación															X	X	X	X						
<b>P2: Informe de línea de base de la evaluación y documentación de base de datos</b>																			*					
Revisión y ajustes correspondiente a Producto 2																		X	X					
Elaboración estrategia de seguimiento y evaluación																		X	X	X	X	X		
<b>P3: Informe de estrategia de seguimiento y evaluación del programa POT modernos</b>																							*	
Revisión y ajustes correspondiente a Producto 3																						X	X	
Documentación bases de datos																						X	X	X
Preparación de presentaciones en versiones corta y larga																						X	X	
Actividades de divulgación																							X	X
<b>P4: Presentación(es) y materiales relacionados para los clientes DNP y USAID</b>																								*

Fuente: Construcción propia

## BIBLIOGRAFÍA

---

- Anselin, L. (1998). *Spatial Econometrics: Methods and Models*. Boston: Academic Publishers.
- Baillargeon, S., & Rivest, L.-P. (2014). *Univariate Stratification of Survey Populations. R package versión. 2.2-5*. Obtenido de <https://CRAN.R-project.org/package=stratification>. Usando la función strata.LH
- Bautista, L. (1998). Diseños de muestreo estadístico. *Universidad Nacional de Colombia, 76*.
- Bullen, C., & Rockart, J. (1981). A primer on critical succes factors. *Working Paper 69*. Cambridge MA: Center for information Systems Research.
- Cejas, G. G. (1997). *Sistemas Administrativos, Análisis y Diseños*. McGraw Hill.
- CICR. (1998). Principios rectores del desplazamiento interno. *Revista Internacional de la Cruz Roja*.
- Corte Constitucional de Colombia. (2015). *Auto 202*.
- Corte Constitucional de Colombia. (2016). *Sentencia 373/16*.
- Crosby, B. L. (1992). Stakeholder Analysis: A Vital Tool for Strategic Managers for the US Agency for International Development (USAID). *Technical Notes, no. 2*.
- Denzin, N. K. (2006). *Sociological Methods: A Sourcebook*. Aldine Transaction.
- DNP. (12 de Junio de 2015). Tipologías Departamentales y Municipales: Una propuesta para comprender las entidades territoriales colombianas.
- Econometría Consultores. (2011). Análisis y Sitematización de experiencias de la Estrategia Retornar es Vivir. FUPAD.
- Econometria, ACNUR, & Acción Social. (2009). *Evaluación de procesos de retorno para la generación de recomendaciones que permitan identificar variables de éxito y retos para una respuesta más efectiva*.

- Fernandez Núñez, L. (2006). ¿Cómo análisis datos cualitativos? *Institut de Ciencies de l'éducació- Secció de Recerca*, 1-13.
- Gutiérrez, H. A. (2009). *Estrategias de Muestreo. Diseño de Encuestas y Estimación de Parámetros*. Universidad Santo Tomás.
- Jhonson, R., & Onwuegbuzie, A. (2004). *Mixed methods research: A research paradigm whose time has come*. Educational Researcher.
- Kozak, M. (2004). Optimal stratification using random search method in agricultural surveys. *Statistics in Transition*, 6(5), 797-806.
- Lavallee, P., & Hidiroglou, M. (1988). On the stratification of skewed populations. . *Survey Methodology* 14, 33-43.
- Martinez-Salgado, C. (2012). *El muestreo en investigación cualitativa: principios básicos y algunas controversias*.
- Miles, M., Huberman, M., & Saldaña, J. (2014). *Qualitative data analysis*.
- Miles, M., M, H., & y Saldaña, J. (2014). *Qualitative data analysis*.
- Morgan, D. (1996). Focus groups. *Annual Reviews Sociology* , 129-149.
- Okuda Benavides, M., & Gómez-Restrepo, C. (2005). Métodos en investigación cualitativa: triangulación. *Revista Colombiana de Psiquiatría*, XXXIV(1).
- Patton, M. Q. (2002). Sage.
- Presidencia de la República de Colombia. (2005). *Decreto 250 de 2005*.
- R Core Team. (2015). *R: A language and environment for statistical computing*. R Foundation for Statistical Computing, Vienna, Austria. Obtenido de <https://www.R-project.org/>.
- Republica de Colombia. (2011). *Decreto 4800 de 2011*.
- Rodríguez Ana Luz. (2011). *El enfoque ético de la Acción sin Daño, módulo de la especialización en Acción sin Daño y construcción de paz*. Bogotá.

SNAIPD. (2009). *Lineamientos, Metodología e Instrumentalización de la Política Pública de Retorno para la Población en Situación de Desplazamiento*.

Torrecilla, F. J. (2008). Los modelos multinivel como herramienta para la investigación educativa. *Revista Internacional de Investigación en Educación* 1, 45-62. Obtenido de <http://revistas.javeriana.edu.co/index.php/MAGIS/article/dow>

UT Econometría -SEI. (2014). *Evaluación de operaciones de la política de atención humanitaria a población en situación de desplazamiento*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación DSEPP.

Valles, M. (1990). *Técnicas cualitativas de investigación social*. Madrid: Editorial Síntesis.

Villas, E. B., Gispert, N. G., Merino, N. G., Monclús, G. J., & Garcia, M. M. (2013). La triangulación múltiple como estrategia metodológica. *REICE. Revista Iberoamericana sobre Calidad, Eficacia y Cambio en Educación*, 11(4), 5-24.

## ANEXO 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA

---

COMPONENTE	NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Línea de Base	101	A partir de lo contenido en los POT de Primera Generación, ¿se evidencia la aplicación de la regulación y normativa vigente con respecto al ordenamiento territorial en el país? ¿Cuáles aspectos de la Ley fueron contemplados y cuáles no? ¿Qué factores incidieron en ello?	Cumplimiento de la normatividad	Listado de requerimientos y aspectos que debe contener un POT según normatividad vigente para los POT de primera generación	Normograma
Línea de Base	101	A partir de lo contenido en los POT de Primera Generación, ¿se evidencia la aplicación de la regulación y normativa vigente con respecto al ordenamiento territorial en el país? ¿Cuáles aspectos de la Ley fueron contemplados y cuáles no? ¿Qué factores incidieron en ello?	Cumplimiento de la normatividad	Porcentaje de requerimientos legales atendidos por el POT de primera generación para cada municipio	Análisis automatizado de texto
Línea de Base	101	A partir de lo contenido en los POT de Primera Generación, ¿se evidencia la aplicación de la regulación y normativa vigente con respecto al ordenamiento territorial en el país? ¿Cuáles aspectos de la Ley fueron contemplados y cuáles no? ¿Qué factores incidieron en ello?	Cumplimiento de la normatividad	Factores que inciden en el cumplimiento de los requerimientos legales en la elaboración del POT de primera generación	Estudios de caso
Línea de Base	101	A partir de lo contenido en los POT de Primera Generación, ¿se evidencia la aplicación de la regulación y normativa vigente con respecto al ordenamiento territorial en el país? ¿Cuáles aspectos de la Ley fueron contemplados y cuáles no? ¿Qué factores incidieron en ello?	Cumplimiento de la normatividad	Factores que inciden en el cumplimiento de los requerimientos legales en la elaboración del POT de primera generación	Estimaciones econométricas
línea de Base	102	¿En los POT de Primera Generación se estipula el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad? ¿Se evidencia la primacía del interés público sobre el privado? ¿En qué se evidencia esto?	Función social y ecológica de la propiedad	Número de POT de primera generación donde se cumple la función social y ecológica de la propiedad	Análisis automatizado de texto
Línea de Base	102	¿En los POT de Primera Generación se estipula el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad? ¿Se evidencia la primacía del interés público sobre el privado? ¿En qué se evidencia esto?	Función social y ecológica de la propiedad	Relatos sobre percepción sobre la primacía del interés público sobre el privado	Estudios de caso

COMPONENTE	NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Línea de Base	102	¿En los POT de Primera Generación se estipula el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad? ¿Se evidencia la primacía del interés público sobre el privado? ¿En qué se evidencia esto?	Función social y ecológica de la propiedad	Listado de razones de la primacía del interés	Análisis automatizado de texto
Línea de Base	102	¿En los POT de Primera Generación se estipula el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad? ¿Se evidencia la primacía del interés público sobre el privado? ¿En qué se evidencia esto?	Función social y ecológica de la propiedad	Listado de razones de la primacía del interés	Estudios de caso
Línea de Base	103	¿Cuáles han sido los cambios en los determinantes conceptuales y legales de los POT de Primera Generación? ¿Cómo se fueron incorporados nuevos elementos de ordenamiento territorial en los POT? ¿Qué temáticas se incorporaron y bajo qué instrumentos?	Cambios normativos	Listado de cambios en los determinantes conceptuales de los POT de primera generación	Revisión documentos de política
Línea de Base	103	¿Cuáles han sido los cambios en los determinantes conceptuales y legales de los POT de Primera Generación? ¿Cómo se fueron incorporados nuevos elementos de ordenamiento territorial en los POT? ¿Qué temáticas se incorporaron y bajo qué instrumentos?	Cambios normativos	Listado de cambios en los determinantes legales de los POT de primera generación	Normograma
Línea de Base	103	¿Cuáles han sido los cambios en los determinantes conceptuales y legales de los POT de Primera Generación? ¿Cómo se fueron incorporados nuevos elementos de ordenamiento territorial en los POT? ¿Qué temáticas se incorporaron y bajo qué instrumentos?	Cambios normativos	Análisis de cumplimiento de temas en el tiempo	Análisis automatizado de texto
Línea de Base	103	¿Cuáles han sido los cambios en los determinantes conceptuales y legales de los POT de Primera Generación? ¿Cómo se fueron incorporados nuevos elementos de ordenamiento territorial en los POT? ¿Qué temáticas se incorporaron y bajo qué instrumentos?	Cambios normativos	Análisis sobre el uso de los instrumentos y su asociación a distintos componentes y temas	Estudios de caso

COMPONENTE NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Línea de Base 104	¿Cuáles componentes, variables, indicadores u otro tipo de conceptos necesarios para la construcción de los POT Modernos no se tuvieron en cuenta en la formulación de los POT de Primera Generación? ¿Qué condiciones históricas e institucionales permitieron que los POT de Primera Generación tuvieran o no en cuenta estos conceptos?	Cambios normativos	Porcentaje de requerimientos legales atendidos por el POT de primera generación para cada municipio	Análisis automatizado de texto
Línea de Base 104	¿Cuáles componentes, variables, indicadores u otro tipo de conceptos necesarios para la construcción de los POT Modernos no se tuvieron en cuenta en la formulación de los POT de Primera Generación? ¿Qué condiciones históricas e institucionales permitieron que los POT de Primera Generación tuvieran o no en cuenta estos conceptos?	Cambios normativos	Condiciones históricas e institucionales que permitieron que los POT de primera generación tuvieran o no en cuenta el listado de ítems anterior	Entrevistas nacionales
Línea de Base 104	¿Cuáles componentes, variables, indicadores u otro tipo de conceptos necesarios para la construcción de los POT Modernos no se tuvieron en cuenta en la formulación de los POT de Primera Generación? ¿Qué condiciones históricas e institucionales permitieron que los POT de Primera Generación tuvieran o no en cuenta estos conceptos?	Cambios normativos	Condiciones históricas e institucionales que permitieron que los POT de primera generación tuvieran o no en cuenta el listado de ítems anterior	Estudios de caso
Línea de Base 105	¿En los POT de Primera Generación se han definido claramente instrumentos para el desarrollo rural? ¿Qué elementos fueron favorables o desfavorables en los procesos de formulación del ordenamiento territorial rural?	Ordenamiento territorial rural	Referencia a instrumentos para el desarrollo rural en los POT	Análisis automatizado de texto
Línea de Base 105	¿En los POT de Primera Generación se han definido claramente instrumentos para el desarrollo rural? ¿Qué elementos fueron favorables o desfavorables en los procesos de formulación del ordenamiento territorial rural?	Ordenamiento territorial rural	Factores que ayudaron o limitaron la incorporación de los temas de desarrollo rural en los POT	Entrevistas nacionales
Línea de Base 105	¿En los POT de Primera Generación se han definido claramente instrumentos para el desarrollo rural? ¿Qué elementos fueron favorables o desfavorables en los procesos de formulación del ordenamiento territorial rural?	Ordenamiento territorial rural	Factores que ayudaron o limitaron la incorporación de los temas de desarrollo rural en los POT	Estudios de caso

COMPONENTE	NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Línea de Base	106	¿Ha existido articulación entre los POT de Primera Generación y otros instrumentos de planificación del desarrollo (PDM, PMGRD, planes de inversión etc.)? ¿En qué aspectos? ¿Cuáles condiciones históricas e institucionales permitieron que estos POT de Primera Generación estuvieran o no articulados con los demás instrumentos?	Articulación	Nivel/aspectos de articulación entre POT de primera generación con otros instrumentos de planificación	Estudios de caso
Línea de Base	106	¿Ha existido articulación entre los POT de Primera Generación y otros instrumentos de planificación del desarrollo (PDM, PMGRD, planes de inversión etc.)? ¿En qué aspectos? ¿Cuáles condiciones históricas e institucionales permitieron que estos POT de Primera Generación estuvieran o no articulados con los demás instrumentos?	Articulación	Condiciones históricas e institucionales que permitieron la articulación	Entrevistas nacionales
Línea de Base	106	¿Ha existido articulación entre los POT de Primera Generación y otros instrumentos de planificación del desarrollo (PDM, PMGRD, planes de inversión etc.)? ¿En qué aspectos? ¿Cuáles condiciones históricas e institucionales permitieron que estos POT de Primera Generación estuvieran o no articulados con los demás instrumentos?	Articulación	Condiciones históricas e institucionales que permitieron la articulación	Estudios de caso
Línea de Base	107	¿Qué tan diferentes son los POT de Primera Generación y el modelo propuesto por el DNP en su programa de POT Modernos? ¿En qué aspectos se diferencian?	Cambios de POT Modernos	Listado de diferencias entre los lineamientos de los POT de primera generación y POT modernos	Normograma
Línea de Base	107	¿Qué tan diferentes son los POT de Primera Generación y el modelo propuesto por el DNP en su programa de POT Modernos? ¿En qué aspectos se diferencian?	Cambios de POT Modernos	Listado de diferencias entre los lineamientos de los POT de primera generación y POT modernos	Revisión documentos de política
Línea de Base	108	¿Qué diferencias pueden existir entre los resultados de un POT Moderno sobre los POT de primera generación?	Resultados del ordenamiento territorial	Efecto sobre desarrollo municipal de los POT según distintos niveles de calidad	Estimaciones econométricas

COMPONENTE	NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Línea de Base	108	¿Qué diferencias pueden existir entre los resultados de un POT Moderno sobre los POT de primera generación?	Resultados del ordenamiento territorial	Efecto previstos sobre desarrollo municipal de los POT modernos	Entrevistas nacionales
Línea de Base	109	¿Con qué frecuencia se presenta duplicidad o proximidad anormal entre los POT formulados por distintas entidades territoriales?	Duplicidad	Indicador de duplicidad	Análisis automatizado de texto
Línea de Base	110	¿Cuáles son los principales conflictos territoriales con relación al uso del suelo, resueltos por los POT de primera generación? ¿Cuáles son los conflictos no resueltos?	Resultados del ordenamiento territorial	Cambios en el conflicto de uso del suelo antes y después de POT de primera generación	Estimaciones cartográficas
Línea de Base	111	¿Cuál es la relación entre los indicadores de desarrollo (incluyendo como mínimo las variables utilizadas para la definición de tipologías municipales de entornos de desarrollo del DNP) con la formulación de los POT de primera generación? ¿Cuáles fueron las variables más relevantes?	Resultados del ordenamiento territorial	Relación entre variables de desarrollo con indicador de calidad de POT de primera generación	Estimaciones econométricas
Línea de Base	111	¿Cuál es la relación entre los indicadores de desarrollo (incluyendo como mínimo las variables utilizadas para la definición de tipologías municipales de entornos de desarrollo del DNP) con la formulación de los POT de primera generación? ¿Cuáles fueron las variables más relevantes?	Resultados del ordenamiento territorial	Significancia de variables de control	Estimaciones econométricas
Diseño del seguimiento y evaluación	201	¿Cuál es el diseño metodológico indicado para caracterizar y comparar en el futuro los POT de los municipios intervenidos y no intervenidos por el programa? ¿Qué metodologías relacionadas con el análisis automatizado de texto y con otras técnicas cualitativas y cuantitativas son adecuadas para este propósito?	Caracterización	Propuesta metodológica del equipo de trabajo a partir de los resultados encontrados en la consultoría	Diseño propuesta de evaluación de POT modernos

COMPONENTE NO.	PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
Diseño del seguimiento y evaluación y 201	¿Cuál es el diseño metodológico indicado para caracterizar y comparar en el futuro los POT de los municipios intervenidos y no intervenidos por el programa? ¿Qué metodologías relacionadas con el análisis automatizado de texto y con otras técnicas cualitativas y cuantitativas son adecuadas para este propósito?	Caracterización	Procesos relacionadas con el análisis automatizado de texto y con otras técnicas cualitativas y cuantitativas para el análisis a futuro de los POT modernos	Diseño propuesta de evaluación POT modernos
Diseño del seguimiento y evaluación y 202	¿Se deben utilizar metodologías diferentes de acuerdo a los entornos de desarrollo de los municipios y a su categoría de ruralidad? ¿Cómo se deben definir?	Caracterización	Recomendación de la Unión Temporal sobre aplicación de técnicas según entornos	Diseño propuesta de evaluación POT modernos
Diseño del seguimiento y evaluación y 203	¿Cuáles son las fuentes de información y las bases de datos necesarias para alimentar la línea de base y para poder llevar a cabo la evaluación en el futuro? ¿Qué estrategia debería seguir el programa para que esta información se recoja y esté disponible al momento de hacer el seguimiento de una manera óptima? ¿Qué información debe extraerse de los expedientes de los municipios?	Uso de información	Diccionario de bases de datos de información primaria y secundaria usada para el análisis de los POT de primera generación	Diseño propuesta de evaluación POT modernos
Diseño del seguimiento y evaluación y 203	¿Cuáles son las fuentes de información y las bases de datos necesarias para alimentar la línea de base y para poder llevar a cabo la evaluación en el futuro? ¿Qué estrategia debería seguir el programa para que esta información se recoja y esté disponible al momento de hacer el seguimiento de una manera óptima? ¿Qué información debe extraerse de los expedientes de los municipios?	Uso de información	Listado de información a recolectar en gobiernos locales para evaluación de los POT	Diseño propuesta de evaluación POT modernos
Diseño del seguimiento y evaluación y 204	¿A través de qué metodologías se puede evaluar el impacto del Programa de POT Modernos en el ordenamiento territorial de los diferentes municipios del país? ¿Qué información se requiere para ello?	Resultados del ordenamiento territorial	Recomendación del equipo de trabajo de los resultados encontrados de la metodología usada para los análisis cuantitativos de los POT primera generación	Diseño propuesta de evaluación POT modernos

COMPONENTE NO.		PREGUNTA ORIENTADORA	CATEGORÍA DE ANÁLISIS	VARIABLE	FUENTE DE INFORMACIÓN
diseño del seguimiento y evaluación	205	¿Cómo se espera que estos POT Modernos ayuden en los ajustes del uso de la tierra? Por ejemplo, ¿los POT Modernos muestran cómo tierras dedicadas como zonas de reserva forestal han cambiado con el tiempo para proteger las reservas existentes?	Conflicto de uso del suelo	Listado de acciones que el programa POT Modernos podría tomar para disminuir conflictos de uso del suelo	Recomendaciones de política
diseño del seguimiento y evaluación	206	¿Cómo se está previendo la vinculación de otras herramientas de planificación territorial, como los planes de desarrollo, entre otros, en los POT modernos? ¿Esta vinculación es apropiada? ¿Cómo podría mejorarse	Articulación	Recomendaciones sobre la pertinencia de los lineamiento del programa POT Modernos para vincular otras herramientas de planificación territorial a los planes de desarrollo	Recomendaciones de política

## ANEXO 2: NORMATIVIDAD

---

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
LEY	66	1968	Sin epígrafe	Regula la actividad de enajenación de inmuebles	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	61	1978	Ley Orgánica del Desarrollo Urbano	Ley de Desarrollo Urbano – ordena a municipios de más de 20.000 habitantes a contar con Plan Integral de Desarrollo	
LEY	9	1989	por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones	Ley de Reforma Urbana – Obliga a los municipios a elaborar y adoptar planes de desarrollo como instrumento básico de planeación.	Modificada por la Ley 388 de 1997 y la Ley 2 de 1991.
LEY	2	1991	Por el cual se modifica la Ley 9 de 1989		Derogada por la Ley 388 de 1997
LEY	3	1991	Por la cual se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se establece el subsidio familiar de vivienda, se reforma el Instituto de Crédito Territorial, ICT, y se dictan otras disposiciones	Crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social. Los municipios y los departamentos hacen parte del Subsistema de Fomento o Ejecución	VIGENTE
LEY	41	1993	Por la cual se organiza el subsector de adecuación de tierras y se establecen sus funciones.	La delimitación del área de influencia de obras de infraestructura destinadas a dotar un área determinada con riego, drenaje o protección contra inundaciones para los fines de gestión y manejo; se organizará en unidades de explotación agropecuaria bajo el nombre de Distritos de Adecuación de Tierra	VIGENTE
LEY	99	1993	Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones.	Crea el Sistema Nacional ambiental y asigna competencias en materia de ordenamiento territorial ambiental a la Nación y habilita participación de las CAR en la planificación y ordenamiento territorial.	VIGENTE
LEY	128	1994	Por la cual se expide la Ley Orgánica de las Áreas Metropolitanas	Regula competencias de las áreas metropolitanas	DEROGADA LEY 1625 DE 2013
LEY	136	1994	Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	Fija las competencias de los municipios, entre otros en materia de ordenamiento territorial	Modificada por la Ley 1551 de 1994
LEY	152	1994	Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo	Ley orgánica del Plan de Desarrollo; obliga en su artículo 41 a la adopción del POT.	VIGENTE
LEY	232	1995	Por medio de la cual se dictan normas para el funcionamiento de los establecimientos comerciales	Regula el funcionamiento de establecimientos de comercio en el territorio nacional	Derogada Ley 1801 de 2016 - Código Policía

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
LEY	308	1996	Por la cual se modifica parcialmente el artículo 367 del Código Penal y se tipifica con conducta delictiva la del Urbanizador Ilegal.	Incorpora como tipo penal la invasión de tierras o edificaciones y la urbanización ilegal	VIGENTE
LEY	361	1997	Por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas en situación de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Se emiten órdenes para que los municipios destinen los recursos necesarios para el ejercicio de los derechos de las personas en situación de discapacidad.	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – Norma base para los POT- Crea instrumentos de planeación territorial como el Plan de Ordenamiento Departamental y la posibilidad de emitir directrices de ordenamiento territorial y crea la Comisión de Ordenamiento Territorial como instancia técnica asesora del Gobierno y el Congreso.	VIGENTE
LEY	397	1997	Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.	Dispone que a las entidades territoriales, con base en los principios de descentralización, autonomía y participación, les corresponde la declaratoria y el manejo del patrimonio cultural y de los bienes de interés cultural del ámbito municipal, distrital, departamental.	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	400	1997	Por la cual se adoptan normas sobre Construcciones Sismo Resistentes.	Fija las normas sobre construcciones sismo resistentes, aplicables en todo el territorio nacional, las autoridades municipales no pueden exigir requerimientos mayores a los previstos en esta ley.	MODIFICADA LEY 1229 DE 2008, DECRETO LEY 019 DE 2012 Y LEY 1796 DE 2016
LEY	472	1998	Por la cual se desarrolla el Art. 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones.	Regula el ejercicio de las Acciones Populares y de Grupo	VIGENTE
LEY	507	1999	Por la cual se modifica la Ley 388 de 1997	Prorroga el plazo para formulación y adopción de los planes y esquemas de ordenamiento territorial hasta el 31 de diciembre de 1999.	VIGENTE
LEY	546	1999	Por la cual se dictan normas en materia de vivienda, se señalan los objetivos y criterios generales a los cuales debe sujetarse el Gobierno Nacional para regular un sistema especializado para su	Regula normas de vivienda, ordena destinar 1% de las viviendas de proyectos de urbanización para personas con discapacidad	PARCIALMENTE VIGENTE

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
			financiación, se crean instrumentos de ahorro destinado a dicha financiación, se dictan medidas relacionadas con los impuestos y otros costos vinculados a la construcción y negociación de vivienda y se expiden otras disposiciones.		
LEY	614	2000	Por medio de la cual se adiciona la Ley 388 de 1997 y se crean los comités de integración territorial para la adopción de los planes de ordenamiento territorial.	Ordena la conformación de Comité de Integración Territorial para municipios que conforman un área metropolitana y municipios o distritos con área de influencia de más de 500.000 habitantes	VIGENTE
LEY	675	2001	Por medio de la cual se expide el régimen de propiedad horizontal		VIGENTE
LEY	708	2001	Por la cual se establecen normas relacionadas con el Subsidio Familiar para Vivienda de Interés Social y se dictan otras disposiciones		MODIFICADA LEY 1001 DE 2005
LEY	715	2001	Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros.	Autoriza a los municipios a orientar recursos del Sistema General de Participaciones para financiar gestión del riesgo, preservación ambiental, infraestructura de servicios, equipamiento y construcción de vivienda	VIGENTE
LEY	810	2003	Por medio de la cual se modifica la Ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones.	Establece las sanciones urbanísticas y regula actuaciones de los curadores urbanos	Derogada Ley 1801 de 2016 - Código Policía
LEY	812	2003	Por la cual se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006, hacia un Estado comunitario	Incorpora entre los principales programas de inversión los planes de ordenamiento de las microcuencas, así como la incorporación a los POT de programas de vivienda	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	902	2004	Por la cual se adicionan algunos artículos de la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones.	Modifica el Artículo de Vigencia y revisión del Plan de Ordenamiento Territorial	VIGENTE
LEY	962	2005	Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.	Regula trámites para la ejecución de proyectos destinados a vivienda	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	1083	2006	por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones.	Establece la obligación de los municipios y distritos que deben adoptar planes de ordenamiento territorial, de formular y adoptar planes de movilidad.	VIGENTE

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
LEY	1176	2007	Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.	Autoriza el uso de recursos del Sistema Nacional de Participaciones para financiar infraestructura de agua potable y saneamiento básico	VIGENTE
LEY	1228	2008	Por la cual se determinan las fajas mínimas de retiro obligatorio o áreas de exclusión, para las carreteras del sistema vial nacional, se crea el Sistema Integral Nacional de Información de Carreteras y se dictan otras disposiciones.	Delimita áreas de exclusión o retiro obligatorio para carreteras del sistema vial nacional, estas áreas deben ser tenidas en cuenta en el ordenamiento territorial del municipio	VIGENTE
LEY	1287	2009	Por la cual se adiciona la Ley 361 de 1997	Establece sanciones a autoridades municipales que no adapten bahías de estacionamiento e ingreso a espacio público para personas de movilidad reducida.	VIGENTE
LEY	1450	2011	Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.	Adiciona la Ley 388 de 1997 para incluir como acción urbanística, la de identificar y localizar, cuando lo requieran las autoridades nacionales y previa concertación con ellas, los suelos para la infraestructura militar y policial estratégica básica para la atención de las necesidades de seguridad y de Defensa Nacional.	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	1454	2011	Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.	Dicta las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; establece los principios rectores del ordenamiento; define el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; define competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas.	VIGENTE
LEY	1523	2012	Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones	Incorporación en los POT de políticas de gestión del riesgo.	VIGENTE
LEY	1537	2012	Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones.	Crea normas para facilitar acceso a vivienda de interés prioritario, incluyendo colaboración interinstitucional y la obligación de las entidades territoriales de promover la gestión, habilitación e incorporación de suelo urbano en sus territorios que permitan el desarrollo de planes de vivienda prioritaria y social, y garantizar el acceso de estos desarrollos a los servicios	VIGENTE

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				públicos, en armonía con las disposiciones de la Ley 388 de 1997 y la Ley 142 de 1994 en lo correspondiente.	
LEY	1561	2012	Por la cual se establece un proceso verbal especial para otorgar títulos de propiedad al poseedor material de bienes inmuebles urbanos y rurales de pequeña entidad económica, sanear la falsa tradición y se dictan otras disposiciones.	Establece un proceso especial de formalización para inmuebles de pequeña entidad económica.	PARCIALMENTE VIGENTE
LEY	1551	2012	Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	Ley de Modernización de Municipios, incluye como determinantes de POT los lineamientos dictados por la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria. Incorpora la necesidad de coordinación de los Planes Sectoriales.	VIGENTE
LEY	1617	2013	Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales.	Regula la organización y funcionamiento de los Distritos.	VIGENTE
LEY	1625	2013	Por la cual se deroga la Ley Orgánica 128 de 1994 y se expide el Régimen para las Áreas Metropolitanas.	Establece la competencia del área metropolitana de definir y expedir directrices y orientaciones específicas para el ordenamiento del territorio de los municipios que la integran	VIGENTE
LEY	1753	2015	Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país".	Art. 100. Mecanismos de Intervención Integral en Territorios Rurales, que contendrán los lineamientos, criterios, parámetros, temporalidad y financiación para la ejecución de los planes operativos y de inversión, los cuales serán construidos de manera participativa en coordinación con las autoridades departamentales y municipales, que deberán contener como mínimo intervenciones en los siguientes aspectos: i) ordenamiento social y productivo de las tierras rurales; ii) adecuación de tierras e infraestructura de riego; iii) habitabilidad rural, infraestructura productiva y de comercialización y proyectos productivos, planes de negocio y asistencia técnica integral. Prevén: Programas de Desarrollo Rural Integral con Enfoque Territorial – PDRIET Prevén la simultaneidad de múltiples programas en un territorio delimitado y Plan nacional de ordenamiento social y productivo de las tierras rurales. Tiene como objeto fundamental establecer directrices referentes a la distribución, acceso y regularización de la propiedad de tierras	

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				rurales. (También puede preverse planes territoriales de ordenamiento social y productivo de la propiedad)	
LEY	1776	2016	Por la cual se crean y se desarrollan las zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y social -ZIDRES	Planes de Desarrollo Rural Integral para delimitar territorios con aptitud agrícola, pecuaria y forestal y piscícola, en un marco de economía formal y de ordenamiento territorial, soportados bajo parámetros de plena competitividad e inserción del recurso humano en un contexto de desarrollo humano sostenible, crecimiento económico regional, desarrollo social y sostenibilidad ambiental	VIGENTE
LEY	1796	2016	Por la cual se establecen medidas enfocadas a la protección del comprador de vivienda, el incremento de la seguridad de las edificaciones y el fortalecimiento de la Función Pública que ejercen los curadores urbanos, se asignan unas funciones a la Superintendencia de Notariado y Registro y se dictan otras disposiciones.	Fija un marco de protección al comprador de vivienda, normas técnicas para seguimiento a edificaciones y regula la función pública de los Curadores Urbanos.	VIGENTE
LEY	1801	2016	Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia	Regula el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía que está en cabeza de las autoridades locales.	VIGENTE
DECRETO LEY	2610	1979	Por el cual se reforma la Ley 66 de 1968	Regula enajenación de inmuebles destinados a vivienda	PARCIALMENTE VIGENTE
DECRETO LEY	78	1987	Por el cual se asignan unas funciones a entidades territoriales beneficiaria la cesión del impuesto al Valor Agregado (I.V.A.)	Asigna funciones relacionadas con vigilancia a enajenación de vivienda y permisos para desarrollo de planes de vivienda	VIGENTE
DECRETO LEY	2150	1995	Por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública	Regula requisitos de funcionamiento de establecimientos de comercio	VIGENTE
DECRETO LEY	151	1998	Por el cual se dictan reglas relativas a los mecanismos que hacen viable la compensación en tratamiento de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo	Habilita modificar el tratamiento de conservación mediante transferencia de derechos de construcción y desarrollo con sujeción al POT	Modificado por el Decreto 2809 de 2000
DECRETO LEY	1420	1998	Por el cual se reglamentan parcialmente el Art. 37 de la Ley 9ª de 1989, el Art. 27 del Decreto Ley 2150 de 1995, los Arts. 56, 61, 62, 67, 75, 76, 77, 80, 82, 84, y 87 de la Ley 388 de 1997 y, el Art. 11 del Decreto Ley 151 de 1998, que hacen referencia al tema de avalúos		Vigente

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
DECRETO LEY	838	2005	Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones.	Impone a las entidades territoriales la revisión de una serie de criterios para determinar el lugar que se destinará a la disposición final de residuos sólidos.	Modificado por el decreto 2083 de 2004
DECRETO LEY	4821	2010	Por el cual se adoptan medidas para garantizar la existencia de suelo urbanizable para los proyectos de construcción de vivienda y reubicación de asentamientos humanos para atender la situación de desastre y de emergencia económica, social y ecológica.	Medidas especiales para fajas de retiro obligatorio o área de reserva o de exclusión en pasos urbanos.	Vigente
DECRETO LEY	4145	2011	Por el cual se crea la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios - UPRA y se dictan otras disposiciones.	Crea la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - fija lineamientos en materia de uso del suelo rural-	VIGENTE
DECRETO LEY	19	2011	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.	Medidas excepcionales para atender la declaratoria de desastre. Fenómeno de la Niña. Proyectos Integrales de Desarrollo Urbano – PIDU Agrológicas, Desarrollo sin plan parcial, ampliación de macroproyectos. Declarado EXEQUIBLE de manera condicionada, por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-299 de 2011, en el entendido que sólo podrán adoptarse Proyectos Integrales de desarrollo Urbano PIDU hasta el año 2014	Parcialmente vigente
DECRETO LEY	2363	2015	Por el cual se crea la Agencia Nacional de Tierras, ANT, se fija su objeto y estructura	Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad – POSP, conforme a los lineamientos fijados por el MADR, en zonas donde: se hayan realizado intervenciones catastrales bajo la nueva metodología de levantamiento predial del catastro multipropósito que trata artículo 104 de la Ley 1753 de 2015 o en zonas focalizadas por el MADR, donde aún no se haya implementado el catastro multipropósito.	VIGENTE
DECRETO LEY	2364	2015	Por el cual se crea la Agencia de Desarrollo Rural - ADR, se determinan su objeto y su estructura orgánica.	Planes y proyectos integrales de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial. A la fecha se encuentran en proceso de estructuración, pero se indica que serán de iniciativa territorial o asociativa, en los componentes de asistencia técnica, de	VIGENTE

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				acceso a activos productivos, de adecuación de tierras y de comercialización.	
DECRETO	1604	1966	Por el cual se dictan normas sobre valorización	Regula y unifica el criterio de contribución por valorización	VIGENTE
DECRETO	1424	1989	Por el cual se reglamenta el Art. 56 de la Ley 9ª de 1989” Inventario de zonas de riesgo		VIGENTE
DECRETO	1710	1989	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 9 de 1989	Emisión de títulos de deuda pública sin garantía de la Nación denominados "Bonos de Reforma Urbana"	VIGENTE
DECRETO	2400	1989	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 9 de 1989		PARCIALMENTE VIGENTE
DECRETO	1134	1992	Por el cual se modifica el Art. 10 del decreto 2400 de 1989” entidades públicas enajenan inmuebles mediante licitación pública		Vigente
DECRETO	1319	1993	Por el cual se reglamenta la expedición de Licencias de Construcción, Urbanización y Parcelación y de los Permisos de que trata el Capítulo VI de la Ley 9a. de 1989		Derogado Decreto 992 de 1996
DECRETO	633	1995	Por el cual se reglamenta la Ley 9a. de 1989” - Procesos de extinción del derecho de dominio		Vigente
DECRETO	992	1996	Por el cual se reglamenta el capítulo IV del decreto extraordinario 2150 de 1995. -(Licencias urbanísticas y curadores urbanos)		Derogado
DECRETO	1753	1996	Por el cual se reglamenta las expensas y honorarios de los curadores urbanos		Derogado
DECRETO	2111	1997	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas		Derogado
DECRETO	33	1998	Por el cual se establecen los requisitos de carácter técnico y científico para construcciones sismo resistentes NSR-98		Modificado
DECRETO	540	1998	Por el cual se reglamentan los Arts. 58 de la ley 9a de 1989 y 95 de la ley 388 de 1997 en materia de transferencia gratuita de bienes fiscales		Vigente
DECRETO	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	Reglamenta las disposiciones de la Ley 388 de 1997, en materia de Planes de Ordenamiento Territorial	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
DECRETO	1052	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas		Parcialmente vigente
DECRETO	1504	1998	Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial	Reglamenta el manejo de Espacio Público en los POT	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1507	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a planes parciales y a unidades de actuación urbanística contenidas en la Ley 388 de 1997		Derogado por Decreto 2320 de 2000
DECRETO	1521	1998	Por el cual se reglamenta el almacenamiento, manejo, transporte y distribución de combustibles líquidos derivados del petróleo, para estaciones de servicio		PARCIALMENTE VIGENTE
DECRETO	1599	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.		Derogado Decreto 1788 de 2004
DECRETO	34	1999	Por medio del cual se modifican algunas disposiciones del decreto 33 de 1998		VIGENTE
DECRETO	150	1999	Por medio del cual se reglamenta la Ley 388 de 1997	Dispone que los Gobernadores podrán dar instrucciones a sus oficinas de planeación para que acometan la elaboración de los POT con los municipios, cuando éstos no hayan aprobado y adoptado los POT o se encuentren en proceso de formulación.	Derogado por el Decreto 1686 de 2000
DECRETO	297	1999	Por el cual se modifica el Decreto 1052 de 1998, en lo relacionado con la prórroga de licencias de construcción y urbanismo		Modificado por el Decreto 2809 de 2000
DECRETO	796	1999	Por el cual se modifica el Art. 20 del decreto 1504 de 1998 decreto 1052 de 1998	POT No aprobados serán acometidos por Planeación Departamental Amplia en 1 año Formulación y adopción de POT*	Derogado por el art. 78, Decreto Nacional 1600 de 2005
DECRETO	1198	1999	Por el cual se reglamenta el Art. 124 de la Ley 388 de 1997.		Vigente
DECRETO	1547	2000	Por el cual se modifican los Decretos 1052 de 1998 y 297 de 1999, en lo relacionado con la prórroga de las licencias de urbanismo y construcción	Prorroga plazo de licencias de urbanismo en un año	Parcialmente vigente
DECRETO	1686	2000	Por medio del cual se reglamenta parcialmente los artículos 20, 23 y 130 de la Ley 388 de 1997.	Dispone que los Gobernadores podrán dar instrucciones a sus oficinas de planeación para que acometan la elaboración de los	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				POT con los municipios, cuando éstos no hayan aprobado y adoptado los POT o se encuentren en proceso de formulación.	
DECRETO	2320	2000	Por el cual se deroga el decreto 1507 de 1998	(Adopción POT)	Vigente
DECRETO	2809	2000	Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 33 de 1998 y 34 de 1999		Derogado Decreto 926 de 2010
DECRETO	89	2001	Por el cual se modifica parcialmente el decreto 1052 de 1998	Planes Parciales	Derogado Decreto 564 de 2006
DECRETO	1347	2001	Por el cual se establecen las condiciones y requisitos para la designación de los curadores urbanos	NSR 98	Derogado Decreto 564 de 2006
DECRETO	2015	2001	Por el cual se reglamenta la expedición de licencias de urbanismo y construcción con posterioridad a la declaración de situación de desastre o calamidad pública		Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	47	2002	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1052 de 1998		Derogado Decreto 564 de 2006
DECRETO	52	2002	Por medio del cual se modifica y adiciona el Capítulo E del Decreto 33 de 1998	Transferencia de predios con vocación VIS / Normas Sismo Resistencia	Vigente
DECRETO	932	2002	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 388 de 1997.	Reglamenta la revisión de los Planes de Ordenamiento Territoriales	Derogado Decreto 4002 de 2004
DECRETO	1337	2002	Por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 y el Decreto-ley 151 de 1998, en relación con la aplicación de compensaciones en tratamientos de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.	Reglamenta las compensaciones en tratamientos de conservación a través de transferencia de derechos de construcción y desarrollo	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1379	2002	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1052 de 1998 y se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas	Revisiones de POT	Derogado
DECRETO	2079	2003	Por el cual se reglamenta el Art. 12 de la Ley 810 de 2003		Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	2201	2003	Por el cual se reglamenta el artículo 10 de la Ley 388 de 1997.	Autoriza a las entidades del orden nacional a ejecutar directamente en todo el territorio nacional, los proyectos que correspondan a la Nación y determina que os planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				municipios y distritos en ningún caso serán oponibles a la ejecución de proyectos, obras o actividades citadas.	
DECRETO	2755	2003	Por medio del cual se reglamenta el Art. 207-2 del Estatuto Tributario	Art. 12 Reglamentado por el Decreto 2079 de 2003 Art. 13 Modificado por el art. 5, Ley 1001 de 2005	Vigente
DECRETO	975	2004	Reglamenta parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3 de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 812 de 2003		Derogado
DECRETO	1200	2004	Por el cual se determinan los instrumentos de planificación ambiental y se adoptan otras disposiciones		Derogado Decreto 1076 de 2015
DECRETO	1788	2004	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones referentes a la Participación en Plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.	Revisión y ajuste de los POT.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	2060	2004	Por el cual se establecen normas mínimas para vivienda de interés social urbana	Ejecución de proyectos de utilidad pública e interés social a cargo de la Nación.	Derogado Decreto 75 de 2013
DECRETO	2083	2004	Por el cual se modifica el Decreto 2060 del 24 de junio de 2004	Vigente. Reglamentación de la Ley 788 de 2003 en materia de beneficios tributarios para la renovación urbana (Arts. 23 y 24)	Derogado Decreto 75 de 2013
DECRETO	4002	2004	Por el cual se reglamentan los artículos 15 y 28 de la Ley 388 de 1997	Reglamenta la revisión y ajustes del POT y la delimitación de áreas o zonas en las que es permitido el ejercicio de servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	973	2005	Reglamenta parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3ª de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 812 de 2003	Normas mínimas para vivienda de interés social urbana	Derogado Decreto 1160 de 2010
DECRETO	1538	2005	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 361 de 1997		Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1600	2005	Por el cual se reglamentan las disposiciones sobre licencias urbanísticas, reconocimiento de edificaciones y legalización de asentamientos humanos	Derogado por el art. 138, Decreto 1469 de 2010	Derogado
DECRETO	97	2006	Por el cual se reglamenta la expedición de licencias urbanísticas en suelo rural y se expiden otras disposiciones.	Accesibilidad al medio físico sin barreras arquitectónicas	Parcialmente vigente
DECRETO	564	2006	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos; a la legalización de asentamientos humanos constituidos por viviendas de Interés Social, y se expiden otras disposiciones		Derogado por el art. 136, Decreto 564 de 2006, excepto el art. 57, el cual fue

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
					Derogado por el art. 138, Decreto 1469 de 2010
DECRETO	2180	2006	Por el cual se reglamenta el Art. 71 de la Ley 962 de 2005 – Enajenación de inmuebles		Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	2181	2006	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones relativas a planes parciales contenidas en la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones en materia urbanística.	Regula los Planes Parciales en materia urbanística	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	4397	2006	Por el cual se modifican los Decretos 097 y 564 de 2006”		Derogado por el art. 138, Decreto 1469 de 2010
DECRETO	4462	2006	por el cual se modifica el parágrafo 2° del Art. 63 del Decreto 564 de 2006 y se adoptan disposiciones en materia del reconocimiento de la existencia de edificaciones que hagan parte de proyectos de mejoramiento de vivienda de interés		Derogado por el art. 138, Decreto 1469 de 2010, excepto los Art.s 122 a 131
DECRETO	330	2007	Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005	Artículo 1°. Objeto. La audiencia pública ambiental tiene por objeto dar a conocer a las organizaciones sociales, comunidad en general, entidades públicas y privadas la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, o la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que este pueda generar o genere.	Derogado Decreto 1076 de 2015
DECRETO	990	2007	Por el cual s modifica el Art. 3 del Decreto 4462 de 2006		Derogado Decreto 1469 de 2010
DECRETO	3600	2007	Por el cual se reglamentan las disposiciones de las Leyes 99 de 1993 y 388 de 1997 relativas a las determinantes de ordenamiento del suelo rural y al desarrollo de actuaciones urbanísticas de parcelación y edificación en este tipo de suelo y se adoptan otras disposiciones	Desarrolla las determinantes para el ordenamiento territorial del suelo rural, en particular las Unidad de Planificación Rural	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	4259	2007	Por el cual se reglamenta el Art. 78 de la Ley 1151 de 2007	Capitulo ii. Identificación y determinación de los macroproyectos de VIS Capitulo iii. Formulación de los macroproyectos	Vigente

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				Capitulo iv. adopción de macroproyectos Capitulo v. ejecución de los macroproyectos	
DECRETO	4260	2007	Por el cual se reglamentan los Arts. 79 y 82 de la Ley 1151 de 2007.	DE LAS MODIFICACIONES AL PROCEDIMIENTO DE FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN DE PLANES PARCIALES. Art. 1o. Ámbito de aplicación Art. 7o. Cartografía Oficial del Plan Parcial Art. 8o. Asignación de nomenclatura Art. 9o. Modificación de Planes Parciales Art. 10. Adecuación de las Normas Urbanísticas	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	4300	2007	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a planes parciales de que tratan los Arts. 19 y 27 de la Ley 388 de 1997 y el Art. 80 de la Ley 1151 de 2007, se subrogan los Arts. 1, 5, 12 Y 1p del Decreto 2181 de 2006 y se dictan otras disposiciones.	Reglamenta Planes Parciales	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1100	2008	Por el cual se modifica el Decreto 564 de 2006 y se dictan otras disposiciones	Art. 1°. Adiciona el art. 1° del Decreto 3600 de 2007: 13. Áreas de actividad industrial. 14. Tratamiento de consolidación en baja densidad para usos industriales. Art. 2°. Adiciona el art. 9° del Decreto 3600 de 2007: Parágrafo. Se exceptúa de cumplir con la extensión de la unidad mínima de actuación Art. 3°. Modifica el art. 10 del Decreto 3600 de 2007: Art. 10. Corredores viales suburbanos Art. 4°. Modifica el art. 11 del Decreto 3600 de 2007: Art. 11. Ordenamiento de los corredores viales suburbanos Art. 5°. Modifica el art. 14 del Decreto 3600 de 2007: Art. 14. Condiciones básicas para la localización de usos industriales en suelo rural suburbano. Art. 6°. Modifica el art. 17 del Decreto 3600 de 2007: Art. 17. Áreas de actividad industrial en suelo rural no suburbano Art. 7°. Modifica el art. 18 del Decreto 3600 de 2007: Art. 18. Áreas de actividad industrial en la Sabana de Bogotá. Art. 8°. Modifica el art. 19 del Decreto 3600 de 2007:	Derogado

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				Art. 19. Cesiones obligatorias. Art. 9°. El otorgamiento de licencias de ampliación de edificaciones existentes deberá respetar la franja de aislamiento y la calzada de desaceleración de que trata el Art. 11 del Decreto 3600 de 2007. Artículo 10. Obligación de suministrar la información de licencias. Los curadores urbanos o las entidades municipales encargadas de la expedición de licencias remitirán a la Corporación Autónoma Regional o autoridad ambiental correspondiente, dentro de los primeros dos (2) días hábiles de cada mes, la información de la totalidad de las licencias de parcelación y construcción en suelo rural y rural suburbano que hayan otorgado durante el mes inmediatamente anterior.	
DECRETO	4065	2008	Por el cual se reglamentan las disposiciones de la Ley 388 de 1997 relativas a las actuaciones y procedimientos para la urbanización e incorporación al desarrollo de los predios y zonas comprendidas en suelo urbano y de expansión y se dictan otras disposiciones aplicables a la estimación y liquidación de la participación en plusvalía en los procesos de urbanización y edificación de inmuebles.	Reglamenta la Ley 388 en materia de actuaciones y procedimientos para urbanización.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	4066	2008	Por el cual se modifican los Arts. 1, 9, 10, 11, 14, 17,18 Y 19 del Decreto 3600 de 2007 y se dictan otras disposiciones.	Modifica el Decreto 3600 de 2007	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	763	2009	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 814 de 2003 y 397 de 1997 modificada por medio de la Ley 1185 de 2008, en lo correspondiente al Patrimonio Cultural de la Nación de naturaleza material.	Actuaciones y procedimientos para la urbanización e incorporación al desarrollo de los predios y zonas comprendidas en suelo urbano y de expansión y se dictan otras disposiciones aplicables a la estimación y liquidación de la participación en plusvalía en los procesos de urbanización y edificación de inmuebles.	Derogado Decreto 1080 de 2015
DECRETO	1069	2009	Por el cual se establecen condiciones para el cálculo del índice de ocupación en las áreas de desarrollo restringido en suelo rural.	Determinantes de ordenamiento del suelo rural. Art. 1 Subrogado por Art 1 del decreto 4300 de 2007. Art. 5 Subrogado por Art 2 del decreto 4300 de 2007 Art. 5 y 6 Adicionados por Art 5 del decreto 4300 de 2007	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				Art. 12 Subrogado por Art 3 del decreto 4300 de 2007. Art. 14 Derogado por el Decreto 1069 de 2009. Art. 16 Subrogado por Art 4 del decreto 4300 de 2007.	
DECRETO	1060	2009	Por el cual se reglamentan los Arts. 3°, 19 y 32 de la Ley 675 de 2001.	Persona jurídica en propiedad horizontal	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1272	2009	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 564 de 2006 y se dictan disposiciones para la optimización del trámite de expedición de licencias de construcción y sus modalidades		Derogado por el art. 138, Decreto Nacional 1469 de 2010
DECRETO	2190	2009	Reglamenta parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3ª de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 1151 de 2007	Ajusta el marco reglamentario vigente para el proceso de postulación, asignación, desembolso y legalización del subsidio familiar de vivienda	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	2810	2009	Por el cual se modifica el Decreto 564 del 24 de febrero de 2006 y se dictan otras disposiciones	Derogado por el art. 138, Decreto Nacional 1469 de 2010	Derogado por el art. 138, Decreto Nacional 1469 de 2010
DECRETO	3450	2009	Por el cual se reglamenta el Programa de Subsidio Familiar de Vivienda vinculado a Macroproyectos de Interés Social	Reglamentado por la Resolución del Min. Ambiente 1604 de 2009 Art. 74 Modificado por el art. 1, Decreto 2080 de 2010. Promoción de oferta VIS Art. 2 Modificado por el art. 1, Decreto 3670 de 2009. Definiciones 2.6.4. Mejoramiento de vivienda. Art. 2 Modificado por el art. 2, Decreto 3670 de 2009. Definiciones 2.6.5. Mejoramiento para vivienda saludable. Art. 2 Modificado por el art. 3, Decreto 3670 de 2009. Definiciones 2.7. Oferente de soluciones de vivienda. Art. 8 Modificado por el art. 4, Decreto 3670 de 2009. Art. 12 Modificado por el Decreto 4964 de 2009. Coeficientes de distribución departamental de recursos. Art. 16 Modificado por el art. 5, Decreto 3670 de 2009. Elegibilidad Art. 17 Modificado por el art. 6, Decreto 3670 de 2009.	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				Requisitos para la elegibilidad Art. 19 Modificado por el art. 1, Decreto 2570 de 2011. Calificación de los planes de soluciones de vivienda Art. 59 Modificado por el art. 1, Decreto 2469 de 2012. Giro anticipado del subsidio. Art. 74 Modificado por el art. 1, Decreto 2080 de 2010. Promoción de oferta de VIS.	
DECRETO	3641	2009	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 3600 de 2007, modificado por el Decreto 4066 de 2008.	Subroga el parágrafo transitorio del Artículo 14 del Decreto 3600 de 2007 a su vez modificado por el Artículo 5° del Decreto 4066 de 2008	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	3671	2009	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 4260 de 2007 y se dictan otras disposiciones.	Determinantes de ordenamiento del suelo rural. Macroproyectos	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	4550	2009	Por cual se reglamentan parcialmente el Decreto Ley 919 de 1989 y la Ley 1228 de 2008, especialmente en relación con la adecuación, reparación y/o reconstrucción de edificaciones, con posterioridad a la declaración de una situación de desastre o calamidad pública.	Reparación y/o reconstrucción de edificaciones, con posterioridad a la declaración de una situación de desastre o calamidad pública.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	798	2010	Por medio del cual se reglamenta parcialmente la Ley 1083 de 2006.		Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	926	2010	Por el cual se establecen los requisitos de carácter técnico y científico para construcciones sismo resistentes NSR-10.	Vigencia NSR 10	Vigente
DECRETO	1469	2010	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones	Modificado por el Decreto 092 de 2011 Norma Sismo resistente NSR-10. y deroga el decreto 990 de 2007	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	2372	2010	Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones.	Define las categorías de áreas protegidas del nivel nacional	Derogado Decreto 1076 de 2015
DECRETO	2525	2010	Por el cual se modifica el Decreto 926 de 2010 y se dictan otras disposiciones.	Construcciones sismo resistentes	Vigente

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
DECRETO	2976	2010	Por el cual se reglamenta el parágrafo 3° del Art. 1° de la Ley 1228 de 2008, y se dictan otras disposiciones.	Vigencia NSR 10	Vigente
DECRETO	92	2011	Por el cual se modifica el Decreto 926 de 2010 - Sobre sismo resistencia	Reglamentado por el Decreto 734 de 2012, Reglamentado por el Decreto 1450 de 2012 Art. 25 Corregido por el art. 1, Decreto 53 de 2012. Art. 34 Derogado por el literal a), art. 626, Ley 1564 de 2012 Art. 47 Reglamentado por el art. 2, Decreto 2717 de 2012 Art. 64 Derogado por el art. 198, Ley 1607 de 2012 Art. 66 Corregido por el art. 2, Decreto 53 de 2012	Vigente
DECRETO	1490	2011	Por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto 4821 de 2010.	Establece las condiciones generales en que se desarrollarán los PIDU. Determina los requisitos para cada una de las fases de prefactibilidad, formulación y adopción. Señala los documentos que se deben aportar para realizar el anuncio del PIDU así como el contenido y alcance de los documentos técnicos de soporte y de la cartografía necesaria para la formulación y adopción de los mismos, de acuerdo con lo previsto en el Decreto 4821 de 2010.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	3571	2011	Por el cual se establecen los objetivos, estructura, funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se integra el sector administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio.	Reglamentada por el Decreto 3680 de 2011 Creación Ministerio de vivienda	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	3680	2011	Por el cual se reglamenta la Ley 1454 de 2011.	Conformación y funcionalidad de la Comisión de Ordenamiento Territorial	Vigente
DECRETO	4184	2011	Por el cual se crea la Empresa Nacional de Renovación y Desarrollo Urbano –Virgilio Barco Vargas–.	Crea una entidad dedicada especialmente a formular y ejecutar un proyecto de desarrollo y renovación urbana y plantea las acciones de coordinación entre Gobierno Nacional y el Distrito Capital para mejorar la infraestructura y la prestación adecuada de los servicios institucionales del CAN, en los términos recomendados por el CONPES.	Vigente
DECRETO	340	2012	Por el cual se modifica parcialmente el Reglamento de Construcciones Sismo Resistentes NSR-10		Vigente
DECRETO	1310	2012	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1469 de 2011 en lo relacionado con los Macroproyectos de Interés Social	Reglamenta parcialmente la Ley 1469 de 2011, fijando el alcance y las condiciones para el desarrollo de los	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
				Macroproyectos de Interés Social Nacional, en suelos que se sujeten a tratamientos urbanísticos de desarrollo y de renovación urbana.	
DECRETO	1640	2012	Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones.		Derogado Decreto 1076 de 2015
DECRETO	2729	2012	Por el cual se reglamenta el parágrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.	Reglamenta el Anuncio de Programas o Proyectos de Utilidad Pública o Interés Social	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	75	2013	Por el cual se reglamentan el cumplimiento de los porcentajes de suelo destinado a programas de Vivienda de Interés Social para predios sujetos a los tratamientos urbanísticos de desarrollo y renovación urbana y se dictan otras disposiciones.	Reglamenta los porcentajes de suelo que deben destinarse a programas de Vivienda de Interés Social	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	199	2013	Por el cual se reglamentan las condiciones para la concurrencia de terceros en la adquisición de inmuebles por enajenación voluntaria y expropiación por vía judicial o administrativa	Reglamenta las condiciones bajo las cuales los terceros podrán concurrir en la adquisición de predios o inmuebles, por enajenación voluntaria y/o expropiación por vía judicial o administrativa para la ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social desarrollados directamente por particulares o mediante formas mixtas de asociación entre el sector público y el sector privado, de conformidad con los procedimientos previstos en las Leyes 9 de 1989 y 388 de 1997, para el efecto.	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1478	2013	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto número 2181 de 2006	Permite articular las disposiciones reglamentarias del Decreto número 2181 de 2006 con los cambios introducidos por el artículo 180 del Decreto-ley 19 de 2012, que modificó el artículo 27 de la Ley 388 de 1997, con el fin de hacer efectivos y aplicables los términos, entidades competentes y consecuencias previstas en el referido decreto, así como aclarar el alcance y naturaleza legal de las determinantes para evitar la dilación del trámite de planes parciales	Derogado Decreto 1077 de 2015
DECRETO	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto Ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en	Establece las condiciones y escalas de detalle para incorporar la gestión del riesgo en la revisión o expedición de los contenidos de mediano y largo plazo de los POT municipal o distrital	Derogado Decreto 1077 de 2015

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
			los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones.		
DECRETO	1076	2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible.	Unifica y deroga decretos sobre la materia.	VIGENTE
DECRETO	1077	2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector vivienda, ciudad y territorio.	Unifica y deroga decretos sobre la materia.	VIGENTE
DECRETO	1080	2015	Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Cultura	Unifica y deroga decretos sobre la materia.	VIGENTE
DECRETO	1082	2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector planeación.	Unifica y deroga decretos sobre la materia.	VIGENTE
DECRETO	872	2013	Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 41 de la Ley 1537 de 2012	Reglamenta la transferencia de inmuebles para vivienda de interés social	VIGENTE
RESOLUCIÓN	204	2011	Por la cual se dicta el procedimiento interno para la adopción de Macroproyectos de Interés Social, se establecen requisitos técnicos, financieros y legales complementarios para su formulación y se crea el Comité Evaluador.	El Artículo 79 de la Ley 1151 de 2007 dispuso que el Gobierno Nacional podría definir, formular, adoptar, ejecutar y financiar los Macroproyectos de Interés Social Nacional. Artículo 1. Objeto. Reglamentar los procedimientos internos que deben surtir en las etapas de identificación, determinación, formulación y adopción de los MISN que se encontraban en curso en el MAVDT, al 5 de marzo de 2010.	Vigente
RESOLUCIÓN	931	2012	Por la cual se modifica la Resolución 1002 del 25 de mayo de 2010.	Ajusta el Formulario Único Nacional para la solicitud de licencias de parcelación, urbanización, subdivisión y construcción y para el reconocimiento de edificaciones, con el fin de facilitar el seguimiento al licenciamiento urbanístico para el uso de vivienda.	Vigente
RESOLUCIÓN	469	2012	Por la cual se establecen los documentos necesarios para elaborar los estudios y cumplir los requisitos señalados en los Artículos 10 y 15 del Decreto número 1310 de 2012, a fin de adelantar la evaluación técnica, financiera y jurídica de los Macroproyectos de Interés Social, en las fases de prefactibilidad y formulación.	Requisitos de evaluación, técnica, financiera y ambiental de los macro proyectos	Vigente
RESOLUCIÓN	843	2012	"Por la cual se adiciona la Resolución 1539 de 2011, que reglamenta el Artículo 7 del Decreto 4808 de 2010"	Reglamenta lo dispuesto en el Artículo 7° del Decreto 4808 de 2010.	Vigente

TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	PERTINENCIA	VIGENCIA
RESOLUCIÓN	923	2012	Por la cual se señalan los municipios y distritos en los que se pueden formular Macroproyectos de impacto metropolitano o regional.	Macroproyectos de Interés Social Nacional (MISN): conjunto de decisiones administrativas y actuaciones urbanísticas, definidas de común acuerdo entre el Gobierno Nacional y las administraciones municipales y distritales, para ejecutar operaciones urbanas integrales de impacto municipal, metropolitano o regional, que garanticen la habilitación de suelo para la construcción de vivienda y otros usos asociados a la misma	Vigente
RESOLUCIÓN	205	2013	"Por la cual se establece el procedimiento para la declaración y delimitación de Áreas de Reserva Especial de qué trata el Artículo 31 del Código de Minas."		Vigente
RESOLUCIÓN	198	2013	"Por la cual se reglamenta el Decreto 4808 de 2010, modificado por el Decreto 2762 de 2012 y se derogan las resoluciones 1539 de 2011 y 843 de 2012"	Regula la línea de redescuento tasa compensada	Vigente
RESOLUCIÓN	368	2013	"Por la cual se definen los municipios dentro del área de influencia de las ciudades con más de quinientos mil habitantes"	Deroga la resolución 461 de 2006 del MAVDT del 13 de marzo de 2006. La decisión se fundamenta en las proyecciones poblacionales de DANE a 2013.	Vigente

Fuente: Elaboración propia

## ANEXO 3: NORMAS Y BUSCADORES

---

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
Concertación	Concertación - Consejo Consultivo	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Instancias de concertación y consulta (...) En todo caso, antes de la presentación del proyecto de plan de ordenamiento territorial a consideración del concejo distrital o municipal, se surtirán los trámites de concertación interinstitucional y consulta ciudadana, de acuerdo con el siguiente procedimiento: (...)se someterá a consideración de la Corporación Autónoma Regional o autoridad ambiental correspondiente (...)se surtirá la instancia de concertación con la Junta Metropolitana (...)se someterá a consideración del Consejo Territorial de Planeación (...)la administración municipal o distrital solicitará opiniones a los gremios económicos y agremiaciones profesionales y realizará convocatorias públicas para la discusión del plan.	Artículo 24	18/07/1997	Concertación, consideración, interinstitucional, consulta ciudadana, Corporación Autónoma Regional, Ministerio de Ambiente, Junta Metropolitana, Consejo Territorial de Planeación, Gremio[s] - seguido de las palabras económico[s] o profesional[es], convocatoria pública. Consejo Consultivo de Ordenamiento
Concertación	Concertación - Consejo Consultivo	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	Para asegurar la participación comunal en el ordenamiento territorial, para la concertación y consulta del Plan y para la aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial, se seguirá lo dispuesto por los artículos 22, 24 y 25 de la Ley 388 de 1997(...) Artículo 31. Consejo consultivo de ordenamiento. El Consejo Consultivo de Ordenamiento será una instancia	Artículo 28 hoy Artículo 2.2.2.1.2.5.1 del Decreto 1077 de 2015 y Artículo 31 hoy Artículo 2.2.2.1.2.5.4. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Concertación, consideración, interinstitucional, consulta ciudadana, Corporación Autónoma Regional, Ministerio de Ambiente, Junta Metropolitana, Consejo Territorial de Planeación, Gremio[s] - seguido de las palabras económico[s] o profesional[es], convocatoria pública. Consejo Consultivo de Ordenamiento

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						asesora de la administración municipal o distrital en materia de ordenamiento territorial, que deberán conformar los alcaldes de municipios con población superior a los treinta mil (30.000) habitantes. Estará integrado por funcionarios de la administración y por representantes de las organizaciones gremiales, profesionales, ecológicas, cívicas y comunitarias vinculadas con el desarrollo urbano. Así mismo los curadores urbanos forman parte de este consejo en las ciudades donde exista esta institución.			
Concertación	Concertación - Consulta - Grupos étnicos	LEY	1551	2012	Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	Artículo 3. Funciones de los municipios. Corresponde al municipio: (...) 2. Elaborar los planes de desarrollo municipal, en concordancia con el plan de desarrollo departamental, los planes de vida de los territorios y resguardos indígenas, incorporando las visiones de las minorías étnicas, de las organizaciones comunales y de los grupos de población vulnerables presentes en su territorio. (...) PARÁGRAFO 1o. Las políticas, planes, programas y proyectos con destino al fortalecimiento de los cabildos, de las autoridades y organizaciones indígenas y de los organismos de	Artículo 3	6/07/2012	Planes de vida, territorios indígenas, resguardos indígenas, tierras comunales, indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras, rrom, cabildos, consejos comunitarios, - cualquiera de estas palabras en el mismo párrafo con la expresión concertación ó consulta.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						acción comunal se formularán en concertación con ellas.			
General	Visión	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	1. La cartografía que contenga la especialización de la información de fuentes secundarias, como Plan de Desarrollo, proyectos de inversión, dimensiones y atributos y la visión urbano-regional.	Artículo 23 hoy Artículo 2.2.2.1.2.4.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Referencia jurídica: artículo 23 del decreto 879 o artículo 2 de Ley 1454. Palabra "Visión" asociada en el texto a palabras como "largo plazo, prospectiva, apuesta, futuro, proyección, planificar, escenarios"; estas palabras también pueden ser sinónimos de visión.
		LEY	1454	2011	Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.	11. Prospectiva. El ordenamiento territorial estará orientado por una visión compartida de país a largo plazo, con propósitos estratégicos que guíen el tipo de organización territorial requerida.	Artículo 2 Numeral 11	28/06/2011	
General	Políticas	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2. El componente urbano, el cual estará constituido por las políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico urbano.	Numeral 2 Artículo 11	18/07/1997	Políticas, Ley 388 de 1997, políticas.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de	Artículo 5. El plan de ordenamiento territorial. El plan de ordenamiento territorial es un instrumento técnico y normativo para ordenar el territorio municipal o distrital. Comprende el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas, destinadas a	Artículo 5-hoy ARTÍCULO 2.2.2.1.2.1 del Decreto 1077 de 2015.	13/05/1998	{P}políticas, Decreto 879 de 1998

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					ordenamiento territorial.	orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.  Los planes de ordenamiento territorial deberán ser el producto de una efectiva participación de los diferentes actores sociales relacionados con la dinámica territorial. Para ello, la administración municipal o distrital deberá garantizar la participación y la concertación en la formación del plan.			
		Decreto	1504	1998	Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial	La definición de políticas, estrategias y objetivos del espacio público en el territorio municipal o distrital.	Artículo 8 Numeral 1	14/08/1998	Plan vial servicios públicos, crecimiento, cauces de agua, ordenamiento de la jurisdicción, bienestar social, protección turística cultural arquitectónica., integración regional, calidad de vida, prevención de desastres,
General	Objetivos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	El componente general del plan, el cual estará constituido por los objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo.	Numeral 1 Artículo 11	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 1504 1998, objetivos.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los	El componente general deberá señalar en primera instancia los objetivos y estrategias territoriales de mediano y largo plazo, lo cual incluye, entre otros, las acciones necesarias para aprovechar las ventajas comparativas y mejorar la competitividad del municipio o	Artículo 9 y 13 Numeral; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. y 2.2.2.1.2.2.2. del Decreto	13/05/1998	Objetivos como encabezado de sección, o la palabra objetivos en el mismo párrafo de ventajas comparativas, competitividad.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					planes de ordenamiento territorial.	distrito; la definición de acciones estrategias para alcanzar sus objetivos de desarrollo económico y social de conformidad con el plan de desarrollo, y las políticas de largo plazo para la ocupación y manejo del suelo y demás recursos naturales.	1077 de 2015		
		Decreto	1504	1998	Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial	La definición de políticas, estrategias y objetivos del espacio público en el territorio municipal o distrital.	Artículo 8 Numeral; hoy Artículo 2.2.3.2.2 del Decreto 1077 de 2015	14/08/1998	Ambiental, ordenamiento territorial, posicionamiento regional, suelo urbano, suelo rural, fortalecimiento institucional, integración regional, sostenible, actividades productivas, calidad de vida, prevención de desastres.
General	Estrategias	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.	Artículo 6; Numeral 1 Artículo 11	18/07/1997	LEY 388 1997, estrategias. Decreto 1504 1998
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	El componente general deberá señalar en primera instancia los objetivos y estrategias territoriales de mediano y largo plazo, lo cual incluye, entre otros, las acciones necesarias para aprovechar las ventajas comparativas y mejorar la competitividad del municipio o distrito; la definición de acciones estrategias para alcanzar sus objetivos de desarrollo económico y social de conformidad con el plan de desarrollo, y las políticas de largo plazo para la ocupación y	Artículo 9 y 13 Numeral; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. y 2.2.2.1.2.2.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Estrategia[s] como encabezado de sección, o la palabra estrategia[s] en el mismo párrafo de ventajas comparativas, competitividad.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	1504	1998	Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial	manejo del suelo y demás recursos naturales. La definición de políticas, estrategias y objetivos del espacio público en el territorio municipal o distrital.	Artículo 8 Numeral 1	14/08/1998	Uso de la tierra, crecimiento urbano, instrumentos de planificación, técnicos, coordinación interinstitucional, optimizar producción, conflicto uso del suelo, cobertura servicios públicos.
General	Suelo urbano	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2.5. La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente fijación del perímetro del suelo urbano, en los términos en que estas categorías quedan definidas en el Capítulo IV de la presente Ley, y siguiendo los lineamientos de las regulaciones del Ministerio del Medio Ambiente en cuanto a usos del suelo, exclusivamente en los aspectos ambientales y de conformidad con los objetivos y criterios definidos por las Áreas Metropolitanas en las normas obligatoriamente generales, para el caso de los municipios que las integran.	Artículo 12 Numeral 2.5. Definición en Art.31	18/07/1997	LEY 388 de 1997,suelo urbano, perímetro suelo urbano, ambiental, infraestructura vial, servicio de acueducto, alcantarillado, redes primarias de energía, urbanización.
General	Suelo Urbano	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los	5. La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente determinación del perímetro urbano que no podrá ser mayor que el perímetro de servicios públicos.	Artículo 9 Numeral; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Estrategia[s] como encabezado de sección, o la palabra estrategia[s] en el mismo párrafo de ventajas comparativas, competitividad.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
General	Suelo de expansión urbana	LEY	388	1997	planes de ordenamiento territorial. Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2.5. La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente fijación del perímetro del suelo urbano, en los términos en que estas categorías quedan definidas en el Capítulo IV de la presente Ley, y siguiendo los lineamientos de las regulaciones del Ministerio del Medio Ambiente en cuanto a usos del suelo, exclusivamente en los aspectos ambientales y de conformidad con los objetivos y criterios definidos por las Áreas Metropolitanas en las normas obligatoriamente generales, para el caso de los municipios que las integran.	Artículo 12 Numeral 2.5. Definición en Art.32	18/07/1997	Referencia jurídica: artículos 12 o 31 Ley 388 de 1997. El texto "suelo de expansión urbano" casi tiene que aparecer explícitamente. Valdría pena hacer el ejercicio de calidad; en este caso "suelo de expansión urbano" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: "infraestructura vial, servicio de acueducto, alcantarillado, redes primarias de energía, urbanización, perímetro urbano, riesgos".
General	Suelo de expansión urbana	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	5. La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente determinación del perímetro urbano que no podrá ser mayor que el perímetro de servicios públicos.	Artículo 9 Numeral 5; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Estrategia[s] como encabezado de sección, o la palabra estrategia[s] en el mismo párrafo de ventajas comparativas, competitividad.
General	Suelo rural	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la	2.5. La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente	Artículo 12 Numeral 2.5.	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, suelo rural

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	fijación del perímetro del suelo urbano, en los términos en que estas categorías quedan definidas en el Capítulo IV de la presente Ley, y siguiendo los lineamientos de las regulaciones del Ministerio del Medio Ambiente en cuanto a usos del suelo, exclusivamente en los aspectos ambientales y de conformidad con los objetivos y criterios definidos por las Áreas Metropolitanas en las normas obligatoriamente generales, para el caso de los municipios que las integran.	Definición en Art.33		
		Decreto	879	1998	por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	5° La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana, con la correspondiente determinación del perímetro urbano que no podrá ser mayor que el perímetro de servicios públicos.	Artículo 9 Numeral 5; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Explotación de recursos naturales, uso agrícola, ganadero, forestal, zona de protección, paramos, lagunas, nacimientos de agua, humedales, recreación, industriales, minería, riesgos naturales.
General	Suelo suburbano	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	4. La localización y dimensionamiento de las zonas determinadas como suburbanas, con precisión de las intensidades máximas de ocupación y usos admitidos, las cuales deberán adoptarse teniendo en cuenta su carácter de ocupación en baja densidad, de acuerdo con las	Artículo 14 Numeral 4. Definición en Art.34	18/07/1997	LEY 388 1997, suelo suburbano, restricciones de uso, intensidad, autoabastecimiento.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						posibilidades de suministro de servicios de agua potable y saneamiento, en armonía con las normas de conservación y protección de recursos naturales y medio ambiente.			
General	Suelo suburbano	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	4. La localización y dimensionamiento de zonas determinadas como suburbanos con precisión de índices máximos de ocupación y usos admitidos, teniendo en cuenta su carácter de desarrollo de baja ocupación y baja densidad, las posibilidades de suministro de agua potable y saneamiento básico y las normas de conservación y protección del medio ambiente.	Artículo 11 Numeral 4; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	LEY 388 1997, suelo suburbano, restricciones de uso, intensidad, autoabastecimiento.
General	Suelo de protección	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Determinantes Ambientales. relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales la prevención de amenazas y riesgos naturales; regulaciones sobre conservación, preservación, uso y manejo del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, en las zonas marinas y costeras; las disposiciones producidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción, en cuanto a la reserva, alindamiento, administración o sustracción de los distritos de manejo integrado, los	Artículo 10; Artículo 12 Numeral 2.2. Definición en Art.35	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, suelo de protección.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						distritos de conservación de suelos, las reservas forestales y parques naturales de carácter regional; las normas y directrices para el manejo de las cuencas hidrográficas expedidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción; y las directrices y normas expedidas por las autoridades ambientales para la conservación de las áreas de especial importancia ecosistémica			
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	Prioridades del ordenamiento del territorio. En la definición del ordenamiento territorial, se tendrán en cuenta las prioridades del plan de desarrollo del municipio o distrito y los determinantes establecidos en normas de superior jerarquía que son: 1. Las relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de amenazas y riesgos naturales. (...) 2° Las medidas para la protección del medio como ambiente, conservación de los recursos naturales y defensa del paisaje así como el señalamiento de áreas de reserva y de conservación y de protección del patrimonio histórico, cultural y arquitectónico y ambiental.	Artículo 3, hoy Artículo 2.2.2.1.1.2 del Decreto 1077 de 2015, y Artículo 9 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Forestal, paramo, pantanos, humedales, recarga de acuíferos, fauna , áreas protegidas, plantas nativas.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
General	Determinantes regionales	LEY	1454	2011	Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.	a) Establecer directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación con el fin de determinar los escenarios de uso y ocupación del espacio, de acuerdo con el potencial óptimo del ambiente y en función de los objetivos de desarrollo, potencialidades y limitantes biofísicos, económicos y culturales.	Artículo 29 Numeral 2 literal a	28/06/2011	LEY 1454 2011 LEY 1551 2012, determinantes regionales.
		LEY	1551	2012	Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	9. (...) Optimizar los usos de las tierras disponibles y coordinar los planes sectoriales en armonía con las políticas nacionales y los planes departamentales y metropolitanos. Los Planes de Ordenamiento Territorial serán presentados para revisión ante el Concejo Municipal o Distrital cada 12 años.	Artículo 6 Numeral 9	6/07/2012	Uso del suelo, uso del espacio, productividad, plan de desarrollo, conflicto de uso del suelo, optimizar los recursos.
General	Amenazas y Riesgo	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2.3. La determinación y ubicación en planos de las zonas que presenten alto riesgo para la localización de asentamientos humanos, por amenazas o riesgos naturales o por condiciones de insalubridad.	Artículo 12 Numeral 2.3.	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, Amenazas y riesgo.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio	3º La determinación de zonas de alto riesgo para la localización de asentamientos humanos.	Artículo 9 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.1. del Decreto	13/05/1998	Mitigación, saneamiento ambiental, erosión, mantenimiento, amenazas naturales.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.		1077 de 2015		
Rural	Servicios públicos y disposición final de residuos sólidos y líquidos.	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales paisajísticos, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, <b>o que formen parte de los sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos.</b>	Artículo 14 Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, residuos sólidos, líquidos.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	3° La determinación de zonas de alto riesgo para la localización de asentamientos humanos.	Artículo 11 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Descargas, alcantarillado, tratamiento, contaminación, uso del agua, desechos, paisajísticos, geográficos, amenaza ambiental.
Rural	Áreas de producción agropecuaria, forestal y minera.	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2. El señalamiento de las condiciones de protección, conservación y mejoramiento de las zonas de producción agropecuaria, forestal o minera.	Artículo 14, Numeral 2. Artículo 11, Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998 LEY 1551 2012, producción agropecuaria, forestal y minera.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	2. El señalamiento de las condiciones de protección, conservación y mejoramiento de las zonas de producción agropecuaria, forestal o minera.	Artículo 11 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Zonas industriales, zonas extractivas, uso del suelo, área urbana, área rural, área de expansión.
		LEY	1551	2012	Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	9. Formular y adoptar los planes de ordenamiento territorial, reglamentando de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes y teniendo en cuenta los instrumentos definidos por la UPRA para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural.	Artículo 6 Numeral 9	6/07/2012	
Rural	Recursos Naturales	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales paisajísticos, geográficos y ambientales	Artículo 14 Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997, recursos naturales, conservación, protección, medio ambiente, recursos paisajísticos, geográficos, ambientales.
Rural	Recursos Naturales	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los	3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales, de las zonas de amenaza y riesgo de las que forman parte del sistema de provisión de servicios públicos	Artículo 11 Numeral 3; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	áreas de conservación, protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos, ambientales, zonas de amenaza, riesgo del sistema de provisión de servicios públicos domiciliarios o de disposición de desechos

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					planes de ordenamiento territorial.	domiciliarios o de disposición de desechos.			
Rural	Áreas de conservación y protección de los recursos naturales	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Determinantes Ambientales. relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales la prevención de amenazas y riesgos naturales; regulaciones sobre conservación, preservación, uso y manejo del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, en las zonas marinas y costeras; las disposiciones producidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción, en cuanto a la reserva, alindamiento, administración o sustracción de los distritos de manejo integrado, los distritos de conservación de suelos, las reservas forestales y parques naturales de carácter regional; las normas y directrices para el manejo de las cuencas hidrográficas expedidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción; y las directrices y normas expedidas por las autoridades ambientales para la conservación de las áreas de especial importancia ecosistémica. <b>//// // Artículo 14 Numeral 3.</b> La delimitación de las áreas de	Artículo 10; Artículo 14 Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						conservación y protección de los recursos naturales paisajísticos, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, o que formen parte de los sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos.			
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales, de las zonas de amenaza y riesgo de las que forman parte del sistema de provisión de servicios públicos domiciliarios o de disposición de desechos.	Artículo 11 Numeral 3; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	LEY 388 1997, recursos naturales, conservación, protección, medio ambiente, recursos paisajísticos, geográficos, ambientales, regulación, zonas marinas y costeras, alindamientos, sustracción de recursos.
Rural	Amenazas y Riesgo	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	d) Las políticas, directrices y regulaciones sobre prevención de amenazas y riesgos naturales, el señalamiento y localización de las áreas de riesgo para asentamientos humanos, así como las estrategias de manejo de zonas expuestas a amenazas y riesgos naturales. //// Artículo 14 Numeral 3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales paisajísticos, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, o que formen parte de los	Artículo 10; Artículo 14 Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997 mitigación, saneamiento ambiental, erosión, mantenimiento, amenazas naturales, inmersión, incendios forestales, movimiento sísmico, descargas eléctricas, explosión de hidrocarburos.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos.			
Rural	Equipamientos de salud y educación.	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	5. La identificación de los centros poblados rurales y la adopción de las previsiones necesarias para orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura de servicios básicos y de equipamiento social.	Artículo 14 Numeral 5	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, equipamientos salud, equipamientos salud.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	5. La identificación de los centros poblados rurales y la adopción de las previsiones necesarias para orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura de servicios básicos y de equipamiento social	Artículo 11 Numeral 4; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	P.E.I, cultura, conocimiento, educación técnica, tecnológica y superior, pedagógica, escuela, hospitales, médicos.
Rural	Reglamentación para vivienda campestre	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	7. La expedición de normas para la parcelación de predios rurales destinados a vivienda campestre, las cuales deberán tener en cuenta la legislación agraria y ambiental.	Artículo 14 Numeral 7	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, vivienda campestre.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y	4. La localización y dimensionamiento de zonas determinadas como suburbanos con precisión de índices máximos de ocupación y usos admitidos, teniendo en cuenta su carácter de desarrollo de baja ocupación y baja	Artículo 11 Numeral 7; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Área mínima, parcelación, condominio, dimensionamiento, suelo suburbano, índices de ocupación.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	densidad, las posibilidades de suministro de agua potable y saneamiento básico y las normas de conservación y protección del medio ambiente.			
Rural	Usos en suelo suburbano	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	4. La localización y dimensionamiento de las zonas determinadas como suburbanas, con precisión de las intensidades máximas de ocupación y usos admitidos, las cuales deberán adoptarse teniendo en cuenta su carácter de ocupación en baja densidad, de acuerdo con las posibilidades de suministro de servicios de agua potable y saneamiento, en armonía con las normas de conservación y protección de recursos naturales y medio ambiente.	Artículo 14 Numeral 4	18/07/1997	LEY 388 1997 Decreto 879 1998, suelo suburbano
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	4. La localización y dimensionamiento de zonas determinadas como suburbanas con precisión de índices máximos de ocupación y usos admitidos, teniendo en cuenta su carácter de desarrollo de baja ocupación y baja densidad, las posibilidades de suministro de agua potable y saneamiento básico y las normas de conservación y protección del medio ambiente.	Artículo 11 Numeral 4; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Restricciones de uso, intensidad, autoabastecimiento.
Rural	Reglamentación Centros poblados rurales	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la	5. La identificación de los centros poblados rurales y la adopción de las previsiones necesarias para	Artículo 14 Numeral 5	18/07/1997	Referencia jurídica: Artículo 14 de Ley 388 o artículo 11 de Decreto 879. Referencia específica a "centros

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura de servicios básicos y de equipamiento social.			poblados"; esto debe estar en el capítulo asociado las zonas rurales. Valdría pena hacer el ejercicio de calidad; en este caso "centros poblados" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: "densidad, densificar, prestación de servicios públicos".
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	4. La localización y dimensionamiento de zonas determinadas como suburbanos con precisión de índices máximos de ocupación y usos admitidos, teniendo en cuenta su carácter de desarrollo de baja ocupación y baja densidad, las posibilidades de suministro de agua potable y saneamiento básico y las normas de conservación y protección del medio ambiente.	Artículo 11 Numeral 4; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.3. del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	
Rural	Lineamientos UPRA / Programas de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial	LEY	1551	2012	Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.	Artículo 3. Funciones de los municipios. Corresponde al municipio: (...) 2. Elaborar los planes de desarrollo municipal, en concordancia con teniendo en cuenta los criterios e instrumentos definidos por la Unidad de Planificación de Tierras Rurales y Usos Agropecuarios –UPRA–, para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural, los programas de desarrollo rural con enfoque territorial. (...) 9. Formular y adoptar los planes de ordenamiento	Artículo 3	6/07/2012	Lineamientos, UPRA, Unidad de Planificación Rural Agropecuaria, Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, ordenamiento y uso eficiente del suelo rural, instrumentos.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						territorial, reglamentando de manera específica los usos del suelo en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes y teniendo en cuenta los instrumentos definidos por la UPRA para el ordenamiento y el uso eficiente del suelo rural.			
Urbano	vías	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	El señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento y suministro de energía, así como las directrices de ordenamientos para sus áreas de influencia.	Artículo 10, Numeral 3	18/07/1997	LEY 388 1997, vías, infraestructura vial, carretera, zonas viales.
Urbano	vías	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	2. La localización y dimensionamiento de la infraestructura para: el sistema vial y de transporte, previendo la adecuada intercomunicación del conjunto de las áreas urbanas y su ampliación a las zonas de expansión; las redes primarias y secundarias de servicios públicos en el corto y mediano plazo; los equipamientos colectivos y espacios libres para parques y zonas verdes públicas; y las cesiones urbanísticas gratuitas para todas las anteriores.	Artículo 10 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	LEY 388 1997, vías, infraestructura vial, carretera, zonas viales.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
Urbano	Equipamientos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	La localización prevista para los equipamientos colectivos y espacios libres para parques y zonas verdes públicas de escala urbana o zonal, y el señalamiento de las cesiones urbanísticas gratuitas correspondientes a dichas infraestructuras.	Artículo 13 Numeral 2	18/07/1997	LEY 388 1997, equipamiento educativo, transporte, económico, salud, recreativo, institucional.
Urbano	Equipamientos	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	2. (...); los equipamientos colectivos y espacios libres para parques y zonas verdes públicas; y las cesiones urbanísticas gratuitas para todas las anteriores.	Artículo 10 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	LEY 388 de 1997, equipamiento educativo, transporte, económico, salud, recreativo, institucional.
Urbano	Espacio Publico	Decreto	1504	1998	Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial	Los municipios y distritos deberán dar prelación a la planeación, construcción, mantenimiento y protección del espacio público sobre los demás usos del suelo.	Artículo 1 , Artículo 5 - descripción-	14/08/1998	Equipamiento, parques, espacios peatonales, estacionamientos, residuos.
Urbano	Servicios Públicos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	la disponibilidad de redes primarias y secundarias de servicios públicos a corto y mediano plazo;	Artículo 13 Numeral 2	18/07/1997	Referencia jurídica: Artículo 14 de Ley 388. Referencia específica a "Servicios públicos"; En este caso "Servicios públicos" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: Redes primarias, redes secundarias, alcantarillado, educación,

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
									electricidad, gas, seguridad, sanidad, transporte, agua.
Urbano	Servicios Públicos	Decreto	879	1998	por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	2. (...) las redes primarias y secundarias de servicios públicos en el corto y mediano plazo (...)	Artículo 10 Numeral 2; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Referencia jurídica: Artículo 14 de Ley 388. Referencia específica a "Servicios públicos"; En este caso "Servicios públicos" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: Redes primarias, redes secundarias, alcantarillado, educación, electricidad, gas, seguridad, sanidad, transporte, agua.
Urbano	Tratamientos urbanísticos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	4. La determinación, en suelo urbano y de expansión urbana, de las Áreas objeto de los diferentes tratamientos y actuaciones urbanísticas.	Artículo 13 Numeral 4	18/07/1997	Tratamientos o actuaciones urbanístico[a]s
Urbano	Tratamientos urbanísticos	Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	4. La determinación de los tratamientos y actuaciones urbanísticas aplicables a cada área, así como las zonas receptoras y generadoras de los derechos transferibles de construcción y desarrollo previstos en el Decreto Ley 151 de 1998	Artículo 10 Numeral 4; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Tratamientos o actuaciones urbanístico[a]s
Urbano	Usos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y	1. Las políticas de mediano y corto plazo sobre uso y ocupación del suelo urbano y de las áreas de expansión, en armonía con el	Artículo 13 Numeral 1	18/07/1997	Uso del suelo, ocupación del suelo, uso[s] permitido[s], uso[s] prohibido[s]

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					se dictan otras disposiciones.	modelo estructural de largo plazo adoptado en el componente general y con las previsiones sobre transformación y crecimiento espacial de la ciudad.			
Urbano	Usos	Decreto	879	1998	por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	1. Las políticas a mediano y corto plazo sobre uso y ocupación, en armonía con el modelo estructural de largo plazo adoptado en el componente general.	Artículo 10 Numeral 1; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Uso del suelo, ocupación del suelo, uso[s] permitido[s], uso[s] prohibido[s]
Urbano	VIS	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	5. La estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social, incluyendo los de mejoramiento integral, la cual incluirá directrices y parámetros para la localización en suelos urbanos y de expansión urbana, de terrenos necesarios para atender la demanda de vivienda de interés social, y el señalamiento de los correspondientes instrumentos de gestión	Artículo 13 Numeral 5	18/07/1997	Vivienda cerca de la expresión interés social, vivienda de interés social
Urbano	VIS	Decreto	879	1998	por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio	5. La estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social, incluyendo las de mejoramiento integral. La estrategia de vivienda incluirá directrices y parámetros	Artículo 10 Numeral 5; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto	13/05/1998	Vivienda cerca de la expresión interés social, vivienda de interés social.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	para la localización de los terrenos necesarios para atender la demanda de vivienda de interés social, y los instrumentos de gestión correspondientes. También comprende mecanismos para la reubicación de los asentamientos en zonas de alto riesgo.	1077 de 2015		
Urbano	Planes Parciales	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	2. Las políticas, directrices y regulaciones sobre conservación, preservación y uso de las áreas e inmuebles consideradas como patrimonio cultural de la Nación y de los departamentos, incluyendo el histórico, artístico y arquitectónico, de conformidad con la legislación correspondiente.	Artículo 10, Numeral 2	18/07/1997	Plan[es] parcial[es] en el mismo aparte de la expresión actuación[es] urbanística[s]
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	10. La adopción de directrices y parámetros para los planes parciales, incluyendo la definición de acciones urbanísticas, actuaciones, instrumentos de financiación y otros procedimientos aplicables.	Artículo 10 Numeral 10; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Plan[es] parcial[es] en el mismo aparte de la expresión actuación[es] urbanística[s]
Urbano	Áreas de conservación y protección	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	3. La delimitación, en suelo urbano y de expansión urbana, de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos y de conjuntos urbanos, históricos y culturales, de conformidad con la legislación	Artículo 13 Numeral 3	18/07/1997	Conservación y protección, recursos naturales, recursos paisajísticos, paisajísticos.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						general aplicable a cada caso y las normas específicas que los complementan en la presente Ley; así como de las áreas expuestas a amenazas y riesgos naturales.			
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	3. La delimitación de las áreas de conservación y protección de recursos naturales y paisajísticos, de conjuntos urbanos históricos y culturales, y de áreas expuestas a amenazas y riesgos naturales.	Artículo 10 Numeral 3; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Conservación y protección, recursos naturales, recursos paisajísticos, paisajísticos.
Urbano	Amenazas y Riesgo	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Así como los mecanismos para la reubicación de los asentamientos humanos localizados en zonas de alto riesgo para la salud e integridad de sus habitantes, incluyendo la estrategia para su transformación para evitar su nueva ocupación.	Artículo 13 Numeral 5	18/07/1997	LEY 388 1997 mitigación, saneamiento ambiental, erosión, mantenimiento, amenazas naturales, inmersión, incendios forestales, movimiento sísmico, descargas eléctricas, explosión de hidrocarburos.
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	5. La estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social (...) También comprende mecanismos para la reubicación de los asentamientos en zonas de alto riesgo.	Artículo 10 Numeral 1; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	mitigación, saneamiento ambiental, erosión, mantenimiento, amenazas naturales, inmersión, incendios forestales, movimiento sísmico, descargas eléctricas, explosión de hidrocarburos, reubicación, alto riesgo

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
Gestión del riesgo	INCORPORACIÓN DE DISPOSICIONES	LEY	1523	2012	Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones	Artículo 39. Integración de la gestión del riesgo en la planificación territorial y del desarrollo. Los planes de ordenamiento territorial, de manejo de cuencas hidrográficas y de planificación del desarrollo en los diferentes niveles de gobierno, deberán integrar el análisis del riesgo en el diagnóstico biofísico, económico y socioambiental y, considerar, el riesgo de desastres, como un condicionante para el uso y la ocupación del territorio, procurando de esta forma evitar la configuración de nuevas condiciones de riesgo. <u>Parágrafo. Las entidades territoriales en un plazo no mayor a un (1) año, posterior a la fecha en que se sancione la presente ley, deberán revisar y ajustar los planes de ordenamiento territorial y de desarrollo municipal y departamental que, estando vigentes, no haya incluido en su proceso de formulación de la gestión del riesgo.</u>	Artículo 39	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza
		Decreto	19	2012	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios	(...)sólo procederá la revisión de los contenidos de mediano y largo plazo del plan de ordenamiento territorial o la expedición del nuevo plan de ordenamiento territorial cuando se garantice la delimitación y zonificación de las áreas de amenaza y la delimitación y	Artículo 189	10/01/2012	protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					existentes en la Administración Pública	zonificación de las áreas con condiciones de riesgo además de la determinación de las medidas específicas para su mitigación, la cual deberá incluirse en la cartografía correspondiente.			
Gestión del riesgo	Identificación y zonificación de amenaza	LEY	1523	2012	Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones	delimitación y tratamiento de las zonas expuestas a amenaza derivada de fenómenos naturales, socio naturales o antropogénicas no intencionales	Artículo 40	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	zonas expuestas, amenazas, fenómenos naturales, socio naturales, antropogénicas no intencionales
		Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y</b>	Artículo 3°. Estudios básicos para la revisión o expedición de Planes de Ordenamiento Territorial (POT). De conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior para la revisión de los contenidos de mediano y largo plazo de los planes de ordenamiento territorial o la expedición de nuevos planes, se deben elaborar estudios en los suelos urbanos, de expansión urbana y rural para los fenómenos de inundación, avenidas torrenciales y movimientos en masa, que contienen: <b>a) La</b>	Artículo 3 literales a y b	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra zonificación.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					derogado por el Decreto 1077 de 2011.	delimitación y zonificación de las áreas de amenaza; b) La delimitación y zonificación de las áreas con condición de amenaza en las que se requiere adelantar los estudios detallados a que se refiere el siguiente artículo; /// Artículo 23. Numeral 2.2. La determinación y ubicación en planos de las zonas que presenten alto riesgo para la localización de asentamientos humanos, por amenazas o por riesgos naturales, siempre y cuando se cuente con los estudios detallados que permitan su caracterización.			
Gestión del riesgo	Categorización de amenaza en alta y media	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2011.</b>	2.3. (...) a) Las áreas sin ocupar zonificadas en los estudios básicos como amenaza alta, en las que la información sobre intensidad y recurrencia o registros históricos de los fenómenos por movimientos en masa, avenidas torrenciales o inundación evidencian que la determinación de las medidas de reducción son insuficientes en el tiempo para garantizar el desarrollo de procesos de urbanización; b) Las áreas zonificadas como riesgo alto no mitigable en suelo urbano, de expansión urbana y rural, de acuerdo con los estudios detallados, cuando se cuente con ellos.	Artículo 23 Numeral 2.3	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra zonificación, mitigable.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
Gestión del riesgo	Identificación de elementos expuestos en zonas de amenaza alta y media.	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2011.</b>	La identificación de estas áreas se realizará a partir del análisis de las áreas zonificadas como de amenaza alta y media sin ocupar en los estudios básicos con aquellas que se consideren como objeto de desarrollo. En todo caso el desarrollo de las zonas de amenaza media y alta sin ocupar quedará sujeto a los resultados de los estudios detallados.	Artículo 11	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra baja, bajo, alto, alta.
Gestión del riesgo	Evaluación de riesgo, zonificación mitigable y no mitigable.	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por</b>	Artículo 18. Evaluación del riesgo. La evaluación de riesgo es el resultado de relacionar la zonificación detallada de amenaza y la evaluación de la vulnerabilidad. Con base en ello, <u>se categorizará el riesgo en alto, medio y bajo, en función del nivel de afectación esperada.</u> Para las zonas en alto riesgo se definirá la mitigabilidad o no mitigabilidad, a partir de las alternativas de intervención física para reducir y evitar el incremento de la amenaza y/o vulnerabilidad. Para estas alternativas se deberá evaluar su viabilidad de ejecución	Artículo 18	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra baja, bajo, alto, alta.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					<b>el Decreto 1077 de 2011.</b>	desde el punto de vista técnico, financiero y urbanístico. Bajo estas evaluaciones se obtendrá la definición del riesgo alto mitigable o riesgo alto no mitigable.			
Gestión del riesgo	Delimitación del suelo de protección	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2011.</b>	4.3. Cuando las zonas de alto riesgo se definan como no mitigables, se establecen las medidas para su manejo y para evitar la ocupación de estas áreas, de acuerdo con el régimen aplicable al suelo de protección.	Artículo 24 Numeral 4.3.	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Referencia jurídica: Artículo 24 Decreto 1807: Referencia específica a "Gestión del riesgo". En este caso "Servicios públicos" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: alto riesgo, no mitigables, evitar ocupación.
Gestión del riesgo	Identificación de los asentamientos humanos a reubicar e Identificación de las áreas para reasentamientos.	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se	Artículo 40. (...) En particular, incluirán las previsiones de la Ley 9ª de 1989 y de la Ley 388 de 1997, o normas que la sustituyan, tales como los mecanismos para el inventario de asentamientos en riesgo, señalamiento, delimitación y tratamiento de las zonas expuestas a amenaza derivada de fenómenos naturales, socio naturales o antropogénicas no intencionales, <b>incluidos los mecanismos de</b>	Artículo 40	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra asentamiento(s) humano(s), reubicar, reasentamiento(s).

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2011.</b>	<b>reubicación de asentamientos; la transformación del uso asignado a tales zonas para evitar reasentamientos en alto riesgo; la constitución de reservas de tierras para hacer posible tales reasentamientos</b> y la utilización de los instrumentos jurídicos de adquisición y expropiación de inmuebles que sean necesarios para reubicación de poblaciones en alto riesgo, entre otro			
Gestión del riesgo	Priorización área objeto de reasentamiento	Decreto	1807	2014	Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones. <b>Compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2011.</b>	Artículo 40. (...) En particular, incluirán las previsiones de la Ley 9ª de 1989 y de la Ley 388 de 1997, o normas que la sustituyan, tales como los mecanismos para el inventario de asentamientos en riesgo, señalamiento, delimitación y tratamiento de las zonas expuestas a amenaza derivada de fenómenos naturales, socio naturales o antropogénicas no intencionales, <b>incluidos los mecanismos de reubicación de asentamientos; la transformación del uso asignado a tales zonas para evitar reasentamientos en alto riesgo; la constitución de reservas de tierras para hacer posible tales reasentamientos</b> y la utilización de los instrumentos jurídicos de adquisición y expropiación de inmuebles que sean necesarios	Artículo 40	24/04/2012 y retroactivo a partir del 24/04/2013	Protección, conservación, riesgo, vulnerabilidad, amenaza cuando se encuentre en el mismo párrafo o sección la palabra reubicar, reasentamiento(s), priorizar, priorización, priorizado.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						para reubicación de poblaciones en alto riesgo, entre otro			
Instrumentos	Valorización	Decreto	1604	1966	Por el cual se dictan normas sobre valorización	El impuesto de valorización, establecido por el artículo 3° de la Ley 25 de 1921 como una "contribución sobre las propiedades raíces que se beneficien con la ejecución de obras de interés público local", se hace extensivo a todas las obras de interés público que ejecuten la Nación, los Departamentos, el Distrito Especial de Bogotá, los Municipios o cualquiera otra entidad de Derecho Público y que beneficien a la propiedad inmueble		24/06/1966	Referencia específica a "valorización", cerca de la palabra contribución o contribuciones. En este caso "valorización" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: obras de interés público u obras públicas.
Instrumentos	Plusvalía	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 74. HECHOS GENERADORES. 1. La incorporación de suelo rural a suelo de expansión urbana o la consideración de parte del suelo rural como suburbano. 2. El establecimiento o modificación del régimen o la zonificación de usos del suelo. 3. La autorización de un mayor aprovechamiento del suelo en edificación, bien sea elevando el índice de ocupación o el índice de construcción, o ambos a la vez. En el mismo plan de ordenamiento territorial o en los instrumentos que lo desarrollen, se especificarán y delimitarán las zonas o subzonas beneficiarias de una o varias de las	Artículo 74	18/07/1997	Referencia específica a "plusvalía" En este caso "plusvalía" debe ir asociado en el mismo párrafo, párrafos cercanos o sección a temas como: Aumento de valor, normas urbanísticas, valorización, fuentes de financiación.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						acciones urbanísticas contempladas en este artículo			
		Decreto	4065	2008	Por el cual se reglamentan las disposiciones de la Ley 388 de 1997 relativas a las actuaciones y procedimientos para la urbanización e incorporación al desarrollo de los predios y zonas comprendidas en suelo urbano y de expansión y se dictan otras disposiciones aplicables a la estimación y liquidación de la participación en plusvalía en los procesos de urbanización y edificación de inmuebles.	Participación en plusvalía. De conformidad con lo dispuesto en el presente decreto, para el otorgamiento de licencias de urbanización y/o construcción y sus modalidades sobre predios sujetos al cobro de la participación en plusvalía por cualquiera de los hechos generadores de que trata el artículo 74 de la Ley 388 de 1997, las autoridades competentes sólo podrán expedir los respectivos actos administrativos cuando el interesado acredite el pago de la participación en plusvalía.	Artículo 9; hoy Artículo 2.2.5.1.2 del Decreto 1077 de 2015	24/10/2008	mitigación, saneamiento ambiental, erosión, mantenimiento, amenazas naturales, inmersión, incendios forestales, movimiento sísmico, descargas eléctricas, explosión de hidrocarburos, reubicación, alto riesgo
Instrumentos	Transferencia de derechos	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 47.(...) La distribución equitativa de las cargas y beneficios se podrá realizar mediante compensaciones en dinero, intensidades de uso en proporción a las cesiones y participación en las	Artículo 47	18/07/1997	Transferencia de derechos de desarrollo y construcción o distribución de cargas asociado con la expresión "plan parcial"

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						demás cargas o transferencias de derechos de desarrollo y construcción, según lo determine el plan parcial correspondiente.			
		Decreto	1337	2002	Por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 y el Decreto-ley 151 de 1998, en relación con la aplicación de compensaciones en tratamientos de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.	Compensaciones mediante transferencia de derechos de construcción y desarrollo. De conformidad con lo establecido en el artículo 12 del Decreto 151 de 1998, la asignación de derechos transferibles de construcción y desarrollo, es uno de los mecanismos de que disponen los fondos de compensación municipal y distrital para efectuar el pago de las compensaciones a que haya lugar con ocasión de la aplicación del tratamiento urbanístico de conservación a determinados predios o inmuebles generadores de tales derechos.	Artículo 2; hoy Artículo 2.2.5.2.2 del Decreto 1077 de 2015	29/06/2002	Transferencia de derechos de desarrollo y construcción o distribución de cargas asociado con la expresión "plan parcial"
Instrumentos	Fondo compensación	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 49. FONDOS DE COMPENSACION. Como mecanismo para asegurar el reparto equitativo de las cargas y beneficios generados en el ordenamiento urbano, y para garantizar el pago de compensaciones en razón de cargas urbanísticas de conservación, las administraciones municipales y distritales podrán constituir fondos, los cuales podrán ser administrados mediante encargos fiduciarios.	Artículo 47	18/07/1997	Reparto de cargas y beneficios, asociado a las expresiones "unidades de actuación", compensación o "transferencia de derechos", esta última asociada a las palabras desarrollo y construcción.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	1337	2002	Por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 y el Decreto-ley 151 de 1998, en relación con la aplicación de compensaciones en tratamientos de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.	Compensaciones mediante transferencia de derechos de construcción y desarrollo. De conformidad con lo establecido en el artículo 12 del Decreto 151 de 1998, la asignación de derechos transferibles de construcción y desarrollo, <b>es uno de los mecanismos de que disponen los fondos de compensación municipal y distrital</b> para efectuar el pago de las compensaciones a que haya lugar con ocasión de la aplicación del tratamiento urbanístico de conservación a determinados predios o inmuebles generadores de tales derechos.	Artículo 2; hoy Artículo 2.2.5.2.2 del Decreto 1077 de 2015	29/06/2002	Transferencia de derechos de desarrollo y construcción o distribución de cargas asociado con la expresión "plan parcial"
Instrumentos	Reparto C&B	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 38. REPARTO EQUITATIVO DE CARGAS Y BENEFICIOS. En desarrollo del principio de igualdad de los ciudadanos ante las normas, los planes de ordenamiento territorial y las normas urbanísticas que los desarrollen deberán establecer mecanismos que garanticen el reparto equitativo de las cargas y los beneficios derivados del ordenamiento urbano entre los respectivos afectados. Las unidades de actuación, la compensación y la transferencia de derechos de construcción y desarrollo, entre otros, son	Artículo 47	18/07/1997	Reparto de cargas y beneficios, asociado a las expresiones "unidades de actuación", compensación o "transferencia de derechos", esta última asociada a las palabras desarrollo y construcción.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	2181	2006	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones relativas a planes parciales contenidas en la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones en materia urbanística.	mecanismos que garantizan este propósito. Las cargas locales de la urbanización que serán objeto de reparto entre los propietarios de inmuebles de las unidades de actuación urbanística del plan parcial, incluirán entre otros componentes las cesiones y la realización de obras públicas correspondientes a redes secundarias y de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado, energía y teléfonos, así como las cesiones para parques y zonas verdes, vías vehiculares y peatonales y para la dotación de los equipamientos comunitarios.	Artículo 27; hoy Artículo 2.2.4.1.5.1 del Decreto 1077 de 2015	29/06/2006	Reparto de cargas y beneficios, asociado a las expresiones "unidades de actuación", compensación o "transferencia de derechos", esta última asociada a las palabras desarrollo y construcción.
Instrumentos	Compensación	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 48. COMPENSACION EN TRATAMIENTOS DE CONSERVACION. Los propietarios de terrenos e inmuebles determinados en los planes de ordenamiento territorial o en los instrumentos que los desarrollen como de conservación histórica, arquitectónica o ambiental, deberán ser compensados por esta carga derivada del ordenamiento, mediante la aplicación de compensaciones económicas, transferencias de derechos de construcción y desarrollo, beneficios y estímulos tributarios u otros sistemas que se reglamenten.	Artículo 48	18/07/1997	Compensación acompañada antes o después de la expresión "tratamientos de conservación "o asociada a la expresión compensación económica, transferencia de derechos, beneficios tributarios o estímulos tributarios.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	1337	2002	Por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 y el Decreto-ley 151 de 1998, en relación con la aplicación de compensaciones en tratamientos de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.	Compensaciones mediante transferencia de derechos de construcción y desarrollo. De conformidad con lo establecido en el artículo 12 del Decreto 151 de 1998, la asignación de derechos transferibles de construcción y desarrollo, <b>es uno de los mecanismos de que disponen los fondos de compensación municipal y distrital</b> para efectuar el pago de las compensaciones a que haya lugar con ocasión de la aplicación del tratamiento urbanístico de conservación a determinados predios o inmuebles generadores de tales derechos.	Artículo 2; hoy Artículo 2.2.5.2.2 del Decreto 1077 de 2015	29/06/2002	Transferencia de derechos de desarrollo y construcción o distribución de cargas asociado con la expresión "plan parcial"
Instrumentos	Declaratoria Desarrollo	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Artículo 52. PARAGRAFO. La declaratoria de desarrollo o construcción prioritaria estará contenida en el programa de ejecución, de conformidad con las estrategias, directrices y parámetros previstos en el plan de ordenamiento territorial, de acuerdo con los objetivos establecidos en el plan para el logro de su cumplimiento. En todo caso esta declaratoria podrá preverse directamente en el contenido del plan de ordenamiento.	Artículo 52	18/07/1997	Declaratoria de desarrollo, declaratoria de construcción prioritaria asociada a la palabra programa de ejecución, objetivos, directrices, parámetros.
		Decreto	2181	2006	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones	Unidad de actuación urbanística. Es el área conformada por uno o varios inmuebles explícitamente delimitada en las normas que desarrolla el	Artículo 27; hoy Artículo 2.2.4.1.5.1 del Decreto	29/06/2006	Reparto de cargas y beneficios, asociado a las expresiones "unidades de actuación", compensación o "transferencia de derechos", esta última

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					relativas a planes parciales contenidas en la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones en materia urbanística.	plan de ordenamiento territorial que debe ser urbanizada o construida como una unidad de planeamiento con el objeto de promover el uso racional del suelo, garantizar el cumplimiento de las normas urbanísticas y facilitar la dotación con cargo a sus propietarios de la infraestructura de transporte, los servicios públicos domiciliarios y los equipamientos colectivos, mediante reparto equitativo de las cargas y beneficios, conforme con lo previsto en el Capítulo V de la Ley 388 de 1997. (...) PARÁGRAFO. Los planes de ordenamiento territorial y los planes parciales <b>podrán determinar el desarrollo o construcción prioritaria de inmuebles que conformen unidades de actuación urbanística.</b>	1077 de 2015		asociada a las palabras desarrollo y construcción.
Instrumentos	Obligación CIS/VIP	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 13. COMPONENTE URBANO DEL PLAN DE ORDENAMIENTO.(...) 5. La estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social, incluyendo los de mejoramiento integral, la cual incluirá directrices y parámetros para la localización en suelos urbanos y de expansión urbana, de terrenos necesarios para atender la demanda de vivienda de interés social, y el	Artículo 13 Numeral 5	18/07/1997	Vivienda de interés social o vivienda de interés prioritario, cerca de la palabra estrategia, programas, suelo urbano, expansión urbana, instrumentos de gestión, reubicación riesgos.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						señalamiento de los correspondientes instrumentos de gestión; así como los mecanismos para la reubicación de los asentamientos humanos localizados en zonas de alto riesgo para la salud e integridad de sus habitantes, incluyendo la estrategia para su transformación para evitar su nueva ocupación.			
		Decreto	879	1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.	5. La estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social (...) También comprende mecanismos para la reubicación de los asentamientos en zonas de alto riesgo.	Artículo 10 Numeral 1; hoy Artículo 2.2.2.1.2.1.2 del Decreto 1077 de 2015	13/05/1998	Vivienda de interés social o vivienda de interés prioritario, cerca a la palabra estrategia, programas, suelo urbano, expansión urbana, instrumentos de gestión, reubicación riesgos.
		Decreto	75	2013	Por el cual se reglamentan el cumplimiento de los porcentajes de suelo destinado a programas de Vivienda de Interés Social para predios sujetos a los tratamientos urbanísticos de desarrollo y	Porcentajes mínimos de suelo para el desarrollo de Programas de Vivienda de Interés Social e Interés Social Prioritaria. De conformidad con lo previsto en las Leyes 388 de 1997 y 1537 de 2012, sólo se exigirá el cumplimiento de porcentajes de suelo destinados al desarrollo de programas VIS y VIP a los predios a los que el Plan de Ordenamiento Territorial les asigne los tratamientos de desarrollo y de renovación urbana, este último en la modalidad de redesarrollo,	Artículo 3; hoy Artículo 2.2.2.1.5.2 del Decreto 1077 de 2015	23/01/213	Vivienda de interés social o vivienda de interés prioritario, cerca a la palabra plan parcial, suelo urbano, expansión urbana, instrumentos de gestión, reubicación riesgos y uso del suelo

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					renovación urbana y se dictan otras disposiciones.	conforme lo previsto en la presente Sección.  Atendiendo lo dispuesto en las citadas leyes, y sin perjuicio de los mecanismos previstos en el artículo 2.2.2.1.5.3.1 de este decreto, el alcance de esta obligación se circunscribe únicamente a la provisión de los suelos útiles que se destinarán para el desarrollo de este tipo de vivienda y a la ejecución de las obras de urbanización de los proyectos urbanísticos donde se localicen tales suelos. En consecuencia, y para todos los efectos, la obligación de destinar suelo útil para VIS o VIP se considerará como una carga urbanística local.			
Instrumentos	Declaratoria Utilidad Pública	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 58. MOTIVOS DE UTILIDAD PÚBLICA. "Para efectos de decretar su expropiación y además de los motivos determinados en otras leyes vigentes se declara de utilidad pública o interés social la adquisición de inmuebles para destinarlos a los siguientes fines: Ejecución de proyectos de construcción de infraestructura social en los sectores de la salud, educación, recreación, centrales de abasto y seguridad ciudadana; proyectos de vivienda de interés	Artículo 58	18/07/1997	"utilidad pública" acompañada de la palabra Declaración, puede estar asociadas a las palabras traslado o reubicación de población o poblaciones; servicios públicos domiciliarios, infraestructura vial, sedes administrativas; patrimonio cultural, patrimonio natural, zonas de reserva, recursos hídricos, medio ambiente, construcción prioritaria o prioritario.

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						social; programas y proyectos de renovación urbana y provisión de espacios públicos urbanos; proyectos de producción, ampliación, abastecimiento y distribución de servicios públicos domiciliarios, infraestructura vial y de sistemas de transporte masivo, de ornato, turismo y deportes; Funcionamiento de las sedes administrativas de las entidades públicas; Preservación del patrimonio cultural y natural de interés nacional, regional y local, incluidos el paisajístico, ambiental, histórico y arquitectónico; Constitución de zonas de reserva para la expansión futura de las ciudades, para la protección del medio ambiente y los recursos hídricos, Ejecución de proyectos de urbanización y de construcción prioritarios; Ejecución de proyectos de urbanización, redesarrollo y renovación urbana y El traslado de poblaciones por riesgos físicos inminentes			
		Decreto	2729	2012	Por el cual se reglamenta el parágrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas,	Anuncio de proyectos, programas u obras que constituyan motivos de utilidad pública o interés social. Las entidades competentes para adquirir por enajenación voluntaria o decretar la expropiación de inmuebles para la ejecución de proyectos u obras de utilidad	Artículo 1; hoy Artículo 2.2.5.4.1. del Decreto 1077 de 2015	27/12/2012	Anuncio o aviso de Proyecto u obra, cerca de la expresión "utilidad pública" y las palabras plusvalía, valorización

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
					proyectos u obras de utilidad pública o interés social.	pública o interés social, harán el anuncio del respectivo programa, proyecto u obra, mediante acto administrativo de carácter general que deberá publicarse en los términos del artículo 65 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.			
Instrumentos	Banco Inmobiliario	LEY	1537	2012	Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones	ARTICULO 41 Transferencia de inmuebles para VIS. Las entidades públicas del orden nacional y territorial que hacen parte de cualquiera de las Ramas del Poder Público, los bancos inmobiliarios, así como los órganos autónomos e independientes, podrán transferir a título gratuito a Fonvivienda, a los patrimonios autónomos que este, Findeter, o las entidades que establezca el Gobierno Nacional, constituyan, o a las entidades públicas que desarrollen programas de vivienda de interés social de carácter territorial, departamental, municipal o Distrital, los bienes inmuebles fiscales de su propiedad, o la porción de ellos, que puedan ser destinados para la construcción o el desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, de acuerdo a lo establecido en los Planes de Ordenamiento Territorial y los instrumentos que lo complementen o desarrollen.	Artículo 41	20/06/2012	Banco inmobiliario en el mismo párrafo o cerca de las expresiones vivienda de interés social o vivienda de interés prioritario

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	75	2013	Por el cual se reglamentan el cumplimiento de los porcentajes de suelo destinado a programas de Vivienda de Interés Social para predios sujetos a los tratamientos urbanísticos de desarrollo y renovación urbana y se dictan otras disposiciones.	Cumplimiento de la obligación mediante la compensación en proyectos que adelanten las entidades públicas que desarrollen programas y proyectos VIS o VIP, a través de los bancos inmobiliarios, patrimonios autónomos o fondos que creen los municipios y distritos para el efecto. La obligación de destinar suelo para VIP también se podrá hacer efectiva en los programas o proyectos que adelanten las entidades públicas municipales o distritales, mediante la compra de derechos fiduciarios. (...) PARÁGRAFO 4. De conformidad con lo previsto en los artículos 70 y siguientes de la Ley 9ª de 1989 y 118 de la Ley 388 de 1997, cuando el municipio o distrito cuente con Banco Inmobiliario, la compensación de suelo para VIS o VIP también podrá efectuarse mediante la compra de suelo, para lo cual la estimación del área a destinar a VIS o VIP se calculará aplicando la misma fórmula descrita en el artículo anterior.	Artículo 12; hoy Artículo 2.2.2.1.5.3.4 del Decreto 1077 de 2015	23/01/2013	Vivienda de interés social o vivienda de interés prioritario, cerca a la palabra plan parcial, suelo urbano, expansión urbana, instrumentos de gestión, reubicación riesgos y uso del suelo
Instrumentos	Anuncio de proyecto	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 61 (...) PARAGRAFO 1o. Al valor comercial al que se refiere el presente artículo, se le descontará el monto correspondiente a la plusvalía o mayor valor generado por el anuncio del proyecto u obra que	Artículo 61	18/07/1997	Anuncio o aviso de Proyecto u obra, cerca de la expresión "utilidad pública" y las palabras plusvalía, valorización

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						constituye el motivo de utilidad pública para la adquisición, salvo el caso en que el propietario hubiere pagado la participación en plusvalía o la contribución de valorización, según sea del caso.			
		Decreto	2729	2012	Por el cual se reglamenta el parágrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.	Anuncio de proyectos, programas u obras que constituyan motivos de utilidad pública o interés social. Las entidades competentes para adquirir por enajenación voluntaria o decretar la expropiación de inmuebles para la ejecución de proyectos u obras de utilidad pública o interés social, harán el anuncio del respectivo programa, proyecto u obra, mediante acto administrativo de carácter general que deberá publicarse en los términos del artículo 65 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.	Artículo 1; hoy Artículo 2.2.5.4.1. del Decreto 1077 de 2015	27/12/2012	Anuncio o aviso de Proyecto u obra, cerca de la expresión "utilidad pública" y las palabras plusvalía, valorización
Instrumentos	Enajenación	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	Anuncio de proyectos, programas u obras que constituyan motivos de utilidad pública o interés social. Las entidades competentes para adquirir por enajenación voluntaria o decretar la expropiación de inmuebles para la ejecución de proyectos u obras de utilidad pública o interés social, harán el anuncio del respectivo programa, proyecto u obra, mediante acto administrativo de carácter general que deberá publicarse en los	Artículo 52		enajenación acompañada o no de las palabras voluntaria y forzosa, cerca de las expresiones "unidades de actuación urbanística", pública subasta,

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
		Decreto	2729	2012	Por el cual se reglamenta el parágrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.	términos del artículo 65 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Anuncio de proyectos, programas u obras que constituyan motivos de utilidad pública o interés social. <b>Las entidades competentes para adquirir por enajenación voluntaria</b> o decretar la expropiación de inmuebles para la ejecución de proyectos u obras de utilidad pública o interés social, harán el anuncio del respectivo programa, proyecto u obra, mediante acto administrativo de carácter general que deberá publicarse en los términos del artículo 65 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.	Artículo 1; hoy Artículo 2.2.5.4.1. del Decreto 1077 de 2015	27/12/2012	Anuncio o aviso de Proyecto u obra, cerca de la expresión "utilidad pública" y las palabras plusvalía, valorización
Instrumentos	Enajenación	LEY	1537	2012	Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones	ARTICULO 64 (...) Las edificaciones que sean de propiedad pública municipal o distrital o de propiedad privada abandonadas, subutilizadas o no utilizadas en más de un 60% de su área construida cubierta que no sean habilitadas y destinadas a usos lícitos, según lo previsto en el plan de ordenamiento territorial o los instrumentos que lo desarrollen y complementen, dentro de los dieciocho meses, contados a partir de su declaratoria, de acuerdo con los estudios técnicos, sociales y	Artículo 64	20/06/2012	enajenación acompañada o no de las palabras voluntaria y forzosa, cerca de las expresiones edificación(es), abandonada(s), subutilizada(s), 60%, sesenta por ciento, uso(s) licito(s)

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						legales que realice la entidad encargada por el alcalde municipal o distrital			
Instrumentos	Expropiación	LEY	388	1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.	ARTICULO 60. CONFORMIDAD DE LA EXPROPIACION CON LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL. "Toda adquisición o expropiación de inmuebles que se realice en desarrollo de la presente ley se efectuará de conformidad con los objetivos y usos del suelo establecidos en los planes de ordenamiento territorial. Las adquisiciones promovidas por las entidades del nivel nacional, departamental o metropolitano deberán estar en consonancia con los objetivos, programas y proyectos definidos en los planes de desarrollo correspondientes.	Artículo 60	18/07/1997	Expropiación acompañada o no de la palabra administrativa; cerca de la palabra declaratoria o declaración de "utilidad pública", y de las palabras motivos, puede estar asociadas a las palabras traslado o reubicación de población o poblaciones; servicios públicos domiciliarios, infraestructura vial, sedes administrativas; patrimonio cultural, patrimonio natural, zonas de reserva, recursos hídricos, medio ambiente, construcción prioritaria o prioritario.
		Decreto	2729	2012	Por el cual se reglamenta el parágrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.	Anuncio de proyectos, programas u obras que constituyan motivos de utilidad pública o interés social. Las entidades competentes para adquirir por enajenación voluntaria <b>o decretar la expropiación de inmuebles</b> para la ejecución de proyectos u obras de utilidad pública o interés social, harán el anuncio del respectivo programa, proyecto u obra, mediante acto administrativo de carácter general que deberá publicarse en los términos del artículo 65 del Código	Artículo 1; hoy Artículo 2.2.5.4.1. del Decreto 1077 de 2015	27/12/2012	Anuncio o aviso de Proyecto u obra, cerca de la expresión "utilidad pública" y las palabras plusvalía, valorización

COMPONENTE	TEMA	TIPO DE NORMA	NO.	AÑO	OBJETO	TÉRMINOS USADOS EN LA NORMA	UBICACIÓN	VIGENCIA DESDE	BUSCADORES
						de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.			
Instrumentos	Unidades de Planificación Rural (UPR)	Decreto	3600	2007	Por el cual se reglamentan las disposiciones de las Leyes 99 de 1993 y 388 de 1997 relativas a las determinantes de ordenamiento del suelo rural y al desarrollo de actuaciones urbanísticas de parcelación y edificación en este tipo de suelo y se adoptan otras disposiciones	ARTICULO 7 Contenido de la unidad de planificación rural. La unidad de planificación rural deberá contener, como mínimo, los siguientes aspectos cuando no hayan sido contemplados directamente en el plan de ordenamiento territorial: 1. Las normas para el manejo y conservación de las áreas que hagan parte de las categorías de protección, 2. Las normas sobre el uso y manejo de las áreas destinadas a la producción agrícola, ganadera, forestal, de explotación de los recursos naturales, agroindustrial, ecoturística, etnoturística y demás actividades análogas que sean compatibles con la vocación del suelo rural, 3)El señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, 4) Regulación especial para suelo suburbano; 4) Plusvalía; 5)normas para impedir urbanización;	Artículos 7 y 8 (Hoy artículo 2.2.2.2.1.6 y 2.2.2.2.1.7 Decreto 1077 de 2015)	39345	Unidad de Planificación Rural, UPR, manejo y conservación, producción agrícola, ganadera, forestal, de explotación de los recursos naturales, agroindustrial, ecoturística, etnoturística y demás actividades análogas - en una sola frase o por separado- División veredal, red vial, red de asentamientos, estructura ecológica principal, disposición de actividades productivas, cuencas hidrográficas, cerros, planicies, elementos geográficos. En la misma frase "Concertación" y "Corporación Autónoma Regional".

## ANEXO 4: VARIABLES PARA ANÁLISIS CUANTITATIVO

---

Entender las relaciones entre el desarrollo regional con la formulación e implementación de los POT resulta un elemento esencial para poder entender el aporte en términos de eficiencia individual y colectiva que se esperan observar. Entendiendo que estos beneficios individuales y colectivos pueden verse reflejados en distintas dimensiones del desarrollo municipal, en el Cuadro A4.1 se han incluidos las variables propuestas para la construcción de la tipología municipal del DNP (DNP, 2015) debido a que estos componentes permiten caracterizar de manera sistémica a los ente territoriales municipales, logrando una desagregación de efectos en diferentes representaciones del desarrollo. En el siguiente cuadro se hace un listado de algunas variables municipales para el cálculo de las estimaciones econométricas, así como la fuente y disponibilidad de la información.

**Cuadro A4.1 - Variables de Desarrollo**

COMPONENTE	VARIABLE	DISPONIBILIDAD DE LA INFORMACIÓN	FUENTE
Urbano-regional	Población Municipal	1993-2016	Estimaciones DANE
	Porcentaje de Población rural	1993-2016	Estimaciones DANE
	Promedio de Crecimiento poblacional	1993-2015	Cálculos en base a proyecciones DANE
	Financiamiento con el fondo de desarrollo regional del SGR	Por definir	Por definir
	Densidad Poblacional	1994-2016	Cálculos en base a proyecciones DANE
	Pertenencia a Sistemas de ciudades	Por definir	Por definir
Condiciones de vida	Índice de Pobreza Multidimensional- IPM Municipal	2005	DANE-DNP
Económico	Ingresos por recaudo predial	1984-2015	DNP
	Usuarios interconectados a la red eléctrica	Por definir	SIEL
	Valor agregado	Por definir	DANE
	Disparidades Económicas	2000-2009	Diferencia entre PIB per cápita municipal y PIB per cápita departamental
Ambiental	Área de Bosques municipal	2000-2010	Hectáreas parques nacionales DANE
	Reservas forestales protectoras	Por definir	MADS
	Cobertura de bosque	Por definir	IDEAM
Institucional	Desempeño Fiscal Municipal	2000-2015	DNP
	Requisitos Legales Municipales <sup>12</sup>	2015	DNP-Desempeño integral municipal
Seguridad	Homicidios por 100 mil habitantes	2003-2014	Ministerio de Defensa

<sup>12</sup> Este componente se concentra en las capacidades institucionales de las autoridades territoriales, y por ello evalúa la capacidad fiscal de las administraciones mediante el Índice de Desempeño Fiscal y el cumplimiento del componente de Requisitos Legales del Índice de Desempeño Integral Municipal (DNP), que se valora observando el cumplimiento del marco normativo previsto por la Ley 715 de 2001, la ley 1176 de 2007 y los decretos reglamentarios, relacionados con la ejecución de los recursos del SGP.

COMPONENTE	VARIABLE	DISPONIBILIDAD DE LA INFORMACIÓN	FUENTE
	Secuestros por 100 mil habitantes	2003-2014	Ministerio de Defensa
	Hurto por 100 mil habitantes	2003-2014	Ministerio de Defensa
	Área de cultivo de coca	2001-2013	SIMCI

Fuente: (DNP, 2015)

Adicionalmente se incorporan variables según la clasificación usada para la generación del índice de calidad de los POT por componentes, las cuales permitirán realizar las estimaciones deseadas. En el siguiente cuadro se presentan cada una de ellas, resaltando la fuente, el componente y la disponibilidad de cada una de las variables propuestas.

**Cuadro A4.2 - Necesidades del ordenamiento**

COMPONENTE	FUENTE	VARIABLE	DISPONIBILIDAD DE LA INFORMACIÓN
General	DNP	Inversión en servicios públicos	2002-2010
Urbano	IGAC	Cobertura del suelo zonas urbanas	2000
	DNP	Inversión en equipamiento municipal	2000-2010
	SUI	Cobertura urbana de acueducto	2005,2008-2015
	SUI	Cobertura urbana de servicio de aseo	2005,2008-2014
	SUI	Cobertura urbana alcantarillado	2005,2008-2015
Rural	DNP	Inversión en prevención y atención a desastres de desastres	2000-2010
	SUI	Cobertura rural de acueducto	2005,2008-2015
	SUI	Cobertura rural de servicio de aseo	2005,2008-2014
	Por definir	Conflicto uso del suelo rural	Por definir
	CNA	Acceso a agua	2015
	SUI	Cobertura urbana alcantarillado	2005,2008-2015
Gestión del riesgo	UNGDR	número de eventos hidrometeorológicos, exposición a movimiento en masa, inundaciones lentas y avenidas torrenciales.	por definir
	DNP	Inversión en prevención y atención a desastres de desastres	2000-2010
Instrumentos	Por definir	Plusvalía	Por definir
	Por definir	valorización	Por definir
	Por definir	Delineación urbana	Por definir
	DNP	Ingresos tributarios por concepto del predial	1984-2015

Fuente: Construcción propia

## ANEXO 5: INSTRUMENTOS ESTUDIOS DE CASO

---

*Ver documento aparte*